

Avsender: Fiskeridirektoratet
Postboks 185 Sentrum
5804 BERGEN



155275-707-32

Eidsfjord Sjøfarm AS
Postboks 84
8401 SORTLAND

Eidsfjord Sjøfarm AS 958 023 685 - behandling av søknad om tillatelse til slaktemerd

Fiskeridirektoratet sender sikker digital post, og du vil kunne få all post til din digitale postkasse i Altinn eller til din private digitale postkasse (Digipost eller e-Boks). Samtidig sender vi deg en sms eller e-post og gir beskjed om at det ligger post fra Fiskeridirektoratet i din digitale postkasse. Virksomheter kan lese dokumentet elektronisk i Min meldingsboks på www.altinn.no via rollen Post/arkiv. Informasjon om roller og tilgangsstyring ligger under Profiler, roller og rettigheter i Altinn. Varsel sendes til registrert sms eller e-postadresse. Dokument som ikke er åpnet i Altinn innen 2 virkedager etter at det er tilgjengelig i meldingsboksen, blir skrevet ut og sendt via Posten. Privatpersoner vil bli distribuert til mottakers meldingsboks i Altinn, eller til valgt digital postkasse hos Digipost eller e-Boks. Dersom du ikke har valgt en digital postkasse, kan det gjøres her: <http://www.norge.no/nb/velg-digital-postkasse> Privatpersoner oppfordres til å oppdatere Kontaktregisteret. Dette er tilgjengelig på: <http://www.norge.no/nb/oppdater-kontaktinformasjon> Privatpersoner vil da bli varslet via sms eller e-post om at dokumentet kan leses i den valgte postkassen. Dokument som ikke er åpnet i Altinn eller valgt digital postkasse innen 2 virkedager etter at det er tilgjengelig i meldingsboksen, blir skrevet ut og sendt via Posten. Mer informasjon om SvarUt (sikker digital sending av post) finner du på: <http://www.ks.no/fagomrader/utvikling/digitalisering/svarut/mottak-av-post-gjennom-svarut/>



Eidsfjord Sjøfarm AS

Att:

Postboks 84

8401 SORTLAND

Eidsfjord Sjøfarm AS - behandling av søknad om tillatelse til slaktemerd

Innledning

Fiskeridirektoratet viser til søknad av 21. desember 2020 fra Eidsfjord Sjøfarm AS (heretter også kalt «selskapet» eller «søker»). Det er søkt om ny tillatelse til slaktemerd ved lokaliteten Holmen i Sortland kommune med en maksimalt tillatt biomasse (MTB) på 1 200 tonn.

Kvittering for betalt saksbehandlingsgebyr er vedlagt søknaden.

Søknaden

Eidsfjord Sjøfarm AS har formulert søknaden som en videreføring av tillatelse til slaktemerdlokalitet, samt utvidelse av biomasse. I 2011 fikk selskapet tilsagn til etablering av slaktemerd i forbindelse med planlagt bygging av nytt slakteri ved Finnbogen i Sortland kommune. Slakteriet ble imidlertid ikke bygget, og lokaliteten ble derfor aldri klarert av Nordland fylkeskommune etter at tilsagn om tillatelse til etablering av slaktemerdanlegg ble gitt av Fiskeridirektoratet. Selskapet kan derfor ikke få behandlet søknaden sin som en fornyelse av tillatelse. Fiskeridirektoratet legger til grunn at søknaden av 21. desember 2020 er en ny søknad om tillatelse til slaktemerd på en ny lokalitet.

Søker opplyser at de har startet utbygging av anlegg for slakting og bearbeiding av laks. Arbeidet forventes ferdigstilt i løpet av en periode på to til fem år. Søker leier i dag slakteritjenester hos eksterne aktører, blant annet Nordlaks Produkter AS, men ser et økende behov for egen slakteridrift. Dette blant annet på grunn av økende produksjon hos Nordlaks Produkter AS, som vil legge beslag på en større andel av intern

slaktekapasitet i Nordlaks-konsernet. Søker har også et ønske om å kunne videreføre mer av eget kvantum.

Det planlagte slakteriet vil ha en kapasitet på 250 til 400 tonn per døgn. Produksjonen vil variere i løpet av året ut i fra tilvekst og produksjonstopper på sjøsiden, og forventet årlig produksjon vil være på cirka 30 000 tonn rund vekt. Av dette vil cirka 20 000 tonn komme fra egen produksjon, og cirka 10 000 tonn hentes fra omkringliggende virksomheter.

Det er lagt opp til et anlegg med seks bur. Det kan da stå fisk fra inntil tre lokaliteter i anlegget, med maksimal oppholdstid på seks dager. Søker skriver at all fisk som plasseres i merdene skal være sultet, for å minimere den organiske belastningen på omgivelsene. Nødvendig kapasitet på slaktermerdanlegget er beregnet til 1 200 tonn MTB, for å være sikret tilgjengelig produksjonsvolum til enhver tid. Videre vil tilgangen til råstoff være avhengig av værforhold, brønnbåt og andre eksterne faktorer. Søker ønsker ikke at dette skal være begrensende for driften av slakteriet. Søker ønsker også å tilrettelegge for at det skal være mulig å levere fisk direkte fra brønnbåt over kai, for eksempel for å ivareta biosikkerhet ved fiskesykdom.

Fiskeridirektoratets vurdering

Søker opplyser at slakteklar matfisk skal oppbevares i slaktermerden i inntil seks dager. I følge kartutsnitt vedlagt søknaden, vil slaktermerdanlegget plasseres i direkte tilknytning til slakteriet.

Fiskeridirektoratet vurderer, på grunnlag av ovennevnte, at vilkårene for tildeling av tillatelse til slaktermerd er oppfylt, jf. laksetildelingsforskriften § 22 fjerde ledd, § 23 første ledd og § 25.

Den planlagte slaktermerdlokaliteten er plassert tett på et område som er registrert som gyteområde for torsk i Fiskeridirektoratets karttjeneste. Ut i fra den vedlagte annleggsskissen vil deler av fortøyningen komme inn i ytre del av gyteområdet. Det samme området er registrert som fiskeplass for passive redskaper. Fylkeskommunen har ansvar for å vurdere lokalitetsklareringen etter laksetildelingsforskriften § 30, og vi tar ikke for oss disse vurderingene i søknadsbehandlingen nå. Vi viser likevel til akvakulturloven § 10 første ledd, hvor det fremgår at akvakultur skal etableres, drives og avvikles på en miljømessig forsvarlig måte. Denne bestemmelsen gir uttrykk for en rettslig standard som også kan ha betydning for vurderingen av om særtillatelsen kan gis. På grunn av slaktermerdens nærhet til og delvis overlapping med gyteområdet for torsk, vil vi derfor i det følgende vurdere om det er miljømessig forsvarlig å gi tillatelse til den omsøkte slaktermerdlokaliteten.

Det fremgår av forarbeidene¹ til akvakulturloven § 10 at:

«Akvakultur vil etter sin art ha innvirkning på miljøet. Tillatelse til akvakultur innebærer at myndighetene aksepterer en viss påvirkning på det omkringliggende miljø. Kravet til forsvarlighet setter grensen for akseptert påvirkning ved skadelige konsekvenser. [...] Hva

¹ Ot. prp. 61 (2004-2005) s. 64



som anses som forsvarlig vil kunne endres over tid i takt med økende kunnskap og teknologisk utvikling. Vurderingen vil bero på et bredt faglig skjønn som omfatter blant annet kunnskap om arten og det lokale økosystem. Vurderingen skal også omfatte en avveining mellom hensynet til næringsutvikling og andre samfunnshensyn.»

Fiskeridirektoratet legger til grunn at uttalelsene i forarbeidene også gjør seg gjeldende for vurderingene etter laksetildelingsforskriften kapittel 5. Videre legger Fiskeridirektoratet til grunn prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 til 12 som retningslinjer for disse vurderingene.

Selskapet har vektlagt i søknaden at akvakultur alltid vil kunne ha en innvirkning på omgivelsene og miljøet rundt virksomheten. Videre anerkjenner søker at en slaktererdlokalitet vil bety periodevis hyppig brønnbåttrafikk, og aktivitet tilknyttet fisk inn og ut av anlegg. Likevel vurderer søker at påvirkningen på gyteområdet for torsk ikke er vesentlig negativ, og at etableringen må anses som akseptabel med hensyn til torsken.

Det er knyttet vitenskapelig usikkerhet til i hvilken grad lakseoppdrett har negativ effekt på gyte- og oppvekstområder for torsk. Førre-var-prinsippet kommer dermed til anvendelse, jf. naturmangfoldloven § 9. Torsk er i artsdatabanken kategorisert som «livskraftig»². Fiskeridirektoratet viser til følgende utdrag fra vurderingen utført av en ekspertkomité for fisker i artsdatabanken:

«Arten torsk blir i norske farvann forvaltet som fire bestander (Nordøstatlantisk torsk, kysttorsk nord for 62N, Nordsjøtorsk og kysttorsk på Skagerrakkysten). Arten torsk i norske farvann er vurdert ved å summere alle disse bestandene. (...) Bestanden av kysttorsk nord for Stad hadde betydelig nedgang på slutten av 90-åra og har siden variert noe, uten en klar trend. En gjennoppbyggingsplan ble iverksatt i 2011. Fiskedødeligheten viser en svakt minkende tendens. (...) Sammenligner vi dagens (2014) mengde torsk i norske farvann med tilstanden for tre generasjoner siden (1993) så er situasjonen samlet sett bedre.»

Selskapet skriver i søknaden at all fisk som plasseres i slaktererden skal være sultet, og at dette vil gi minimal organisk belastning på omgivelsene. Ved en slaktererd som den Eidsfjord Sjøfarm AS planlegger, pumpes sultet fisk fra brønnbåt og opp i merdene. Ved pumping av fisk vil det skilles ut faeces (om enn i mindre omfang enn for fisk som ikke er sultet) og slim. Pumpevannet vil derfor inneholde stresshormoner og andre stoffer. Erfaringsmessig er pumpeaktiviteten ved slaktererder høy i sesongen, slik at det i alle fall i perioder må påregnes slike utslipp av en viss størrelse. Utslippene vil også fortsette så lenge fisken står i merdene, men i mindre omfang enn ved selve pumpingen. Fiskeridirektoratet kan ikke legge til grunn at disse utslippene ikke vil kunne påvirke adferden til torsken i området. Fiskeridirektoratet finner likevel at tildeling av slaktererdtillatelsen vil medføre en svært begrenset påvirkning og akseptabel samlet belastning på kysttorsk, jf. naturmangfoldloven § 10. Det er i vurderingen også lagt vekt på at tillatelse til slaktererd kun kan gis for maksimalt 10 år. Vi er etter dette enige i

² <https://artsdatabanken.no/Rodliste2015/rodliste2015/Norge/42798>



søkers anførsler om at etableringen ikke medfører vesentlig negativ påvirkning på torsken.

Som sitert innledningsvis, følger det av forarbeidene til akvakulturloven § 10 første ledd at det i vurderingen av om et tiltak er miljømessig forsvarlig også skal foretas en avveining mellom hensynet til næringsutvikling og andre samfunnshensyn. Eidsfjord Sjøfarm AS har begrunnet søknaden om tillatelse til slaktemerd med at de har et økende behov for egen slakteridrift, fremfor å leie slakteritjenester fra eksterne aktører. Dette kommer blant annet av økt produksjon hos utleier, som vil føre til større intern beslaglegging av slaktekapasitet. Fiskeridirektoratet vurderer at selskapet har godtgjort at de har et næringsmessig behov for slaktemerden, og at dette må vektlegges i vurderingen.

Etter en konkret helhetsvurdering av sakens opplysninger, har vi kommet frem til at etablering av slaktemerden på lokaliteten Holmen er miljømessig forsvarlig, jf. akvakulturloven § 10. Vi har vektlagt at tillatelsen er midlertidig, og at belastningen på kysttorsken må anses for å være svært begrenset. Videre har vi vurdert de næringsmessige hensynene, og kommet frem til at det ikke er andre samfunnsmessige hensyn som veier tyngre i denne saken.

Fiskeridirektoratets vedtak

Vedtaket

Fiskeridirektoratet gir Eidsfjord Sjøfarm AS to tillatelser á 780 tonn maksimalt tillatt biomasse (MTB) til slaktemerd ved lokaliteten Holmen i Sortland kommune. Tilsagnet gis under forutsetning av lokalitetsklarering fra fylkeskommunen, jf. laksetildelingsforskriften § 30, at slakteriet godkjennes før tillatelse gis, og ellers på alminnelige vilkår, se nedenfor.

Vedtaket er fattet med følgende vilkår:

1. Ettersom søknaden overskrider 780 tonn MTB, skal en eventuell tillatelse skrives ut som to tillatelser, jf. laksetildelingsforskriften § 28b første ledd.
2. Tillatelsen gjelder for oppbevaring av slakteklar fisk av laks, ørret og regnbueørret. Det er ikke tillatt å føre fisken i anlegget.
3. Fisken skal kun holdes i anlegget i kort tid i påvente av slaktekapasitet, jf. laksetildelingsforskriften § 22. Vi viser også til driftsforskriften § 54, første ledd.
4. Tillatelsen er avgrenset i tid til 10 år fra tillatelsestidspunktet, jf. laksetildelingsforskriften § 23 første ledd. For tidsbegrensede tillatelser skal søknad om forlengelse foreligge minimum ett år før tillatelsen går ut, jf. laksetildelingsforskriften § 23 siste ledd.
5. Fylkeskommunen kan klarere lokaliteten i samsvar med søknaden, jf. laksetildelingsforskriften kapittel 6.



Klagerett

Vedtaket kan påklages, jf. forvaltningsloven § 28. Fristen for å klage er tre uker, jf. forvaltningsloven § 29. Se vedlagt orientering.

Med hilsen

Anne B. Osland
seksjonssjef

Elin Maria Norberg Aase
rådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift.

Med hilsen

Anne B. Osland
seksjonssjef

Elin Maria Norberg Aase
rådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift.



Mottakerliste:

Eidsfjord Sjøfarm AS

Postboks 84

8401 SORTLAND

Kopi til:

Nordland fylkeskommune

Postboks 1485

8048 BODØ

Vedlegg

Klageskjema forvaltningsvedtak

NFD



(1) Avsender (forvaltningsorganets stempel) Fiskeridirektoratet Postboks 185 Sentrum 5804 Bergen	Melding om rett til å klage over forvaltningsvedtak (Forvaltningsloven § 27 tredje ledd) (2) Dato 01.02.2021		
(3) Mottaker (navn og adresse) Statens fiskestasjon Fiskestasjon AS Postboks 84 8401 SORTLAND	(4) Klageinstans Nærings- og fiskeridepartementet Boks 8118 Dep 0032 Oslo		
Denne meldingen gir viktige opplysninger hvis De ønsker å klage over vedtak De har fått underretning om. <table border="0"> <tr> <td style="vertical-align: top; width: 30%;"> Klagerett Hvem kan De klage til? Klagefrist Rett til å kreve begrunnelse Innholdet i klagen Utsetting av gjennomføringen av vedtaket Rett til å se saksdokumentene og til å kreve veiledning Kostnader ved klagesaken Klage til Sivilombudsmannen </td> <td style="vertical-align: top;"> De har rett til å klage over vedtaket. Klagen sender De til oss, dvs. det organet som er ført opp i rubrikk (1). Hvis vi ikke tar klagen til følge, sender vi den til klageinstansen, jf. rubrikk (4). Klagefristen er tre - 3 - uker fra den dag De mottar dette brevet. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt før fristen går ut. Dersom De klager så sent at det kan være uklart for oss om De har klaget i rett tid, bør De oppgi datoen for når De mottok dette brevet. Dersom De klager for sent, kan vi se bort fra klagen. De kan søke om å få forlenget fristen, og da må De oppgi årsaken til at De ønsker det. Dersom De mener vi ikke har begrunnet vedtaket vårt, kan De kreve en slik begrunnelse før fristen går ut. Ny klagefrist blir da regnet fra den dagen De mottar begrunnelsen. De må presisere - hvilket vedtak De klager over - årsaken til at De klager - den eller de endringer som De ønsker - eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurderingen av klagen Klagen må undertegnes. Selv om De har klagerett, kan vedtaket vanligvis gjennomføres straks. De kan imidlertid søke om å få utsatt gjennomføringen av vedtaket til klagefristen er ute eller til klagen er avgjort. Med visse begrensninger har De rett til å se dokumentene i saken. Reglene om dette finnes i forvaltningsloven § 18 og § 19. De må i tilfelle ta kontakt med oss, jf. rubrikk (1). De vil da få nærmere veiledning om adgangen til å klage, om framgangsmåten og om reglene for saksbehandlingen. De kan søke om å få dekket utgifter til nødvendig advokathjelp etter reglene om fritt rettsråd. Vanligvis gjelder visse inntekts- og formuesgrenser. Fylkesmannen eller Deres advokat kan gi nærmere opplysninger om dette. Hvis vedtaket er blitt endret til Deres fordel, kan De etter forvaltningsloven ha krav på å få dekket vesentlige kostnader som har vært nødvendige for å få endret vedtaket. Klageinstansen (jf. rubrikk (4)) vil orientere Dem om retten til å kreve slik dekning. Hvis De mener at De har vært utsatt for urett fra den offentlige forvaltnings side, kan De klage til Stortingets ombudsmann for forvaltningen (Sivilombudsmannen). Sivilombudsmannen kan ikke selv endre vedtaket, men kan gi sin vurdering av hvordan den offentlige forvaltning har behandlet saken, og om det er gjort eventuelle feil eller forsømmelser. Dette gjelder likevel ikke i saker som er avgjort av Kongen i statsråd. Dersom De nå får Deres klage avgjort i statsråd fordi Kongen er klageinstans, kan De derfor ikke senere bringe saken inn for Sivilombudsmannen. </td> </tr> </table>		Klagerett Hvem kan De klage til? Klagefrist Rett til å kreve begrunnelse Innholdet i klagen Utsetting av gjennomføringen av vedtaket Rett til å se saksdokumentene og til å kreve veiledning Kostnader ved klagesaken Klage til Sivilombudsmannen	De har rett til å klage over vedtaket. Klagen sender De til oss, dvs. det organet som er ført opp i rubrikk (1). Hvis vi ikke tar klagen til følge, sender vi den til klageinstansen, jf. rubrikk (4). Klagefristen er tre - 3 - uker fra den dag De mottar dette brevet. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt før fristen går ut. Dersom De klager så sent at det kan være uklart for oss om De har klaget i rett tid, bør De oppgi datoen for når De mottok dette brevet. Dersom De klager for sent, kan vi se bort fra klagen. De kan søke om å få forlenget fristen, og da må De oppgi årsaken til at De ønsker det. Dersom De mener vi ikke har begrunnet vedtaket vårt, kan De kreve en slik begrunnelse før fristen går ut. Ny klagefrist blir da regnet fra den dagen De mottar begrunnelsen. De må presisere - hvilket vedtak De klager over - årsaken til at De klager - den eller de endringer som De ønsker - eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurderingen av klagen Klagen må undertegnes. Selv om De har klagerett, kan vedtaket vanligvis gjennomføres straks. De kan imidlertid søke om å få utsatt gjennomføringen av vedtaket til klagefristen er ute eller til klagen er avgjort. Med visse begrensninger har De rett til å se dokumentene i saken. Reglene om dette finnes i forvaltningsloven § 18 og § 19. De må i tilfelle ta kontakt med oss, jf. rubrikk (1). De vil da få nærmere veiledning om adgangen til å klage, om framgangsmåten og om reglene for saksbehandlingen. De kan søke om å få dekket utgifter til nødvendig advokathjelp etter reglene om fritt rettsråd. Vanligvis gjelder visse inntekts- og formuesgrenser. Fylkesmannen eller Deres advokat kan gi nærmere opplysninger om dette. Hvis vedtaket er blitt endret til Deres fordel, kan De etter forvaltningsloven ha krav på å få dekket vesentlige kostnader som har vært nødvendige for å få endret vedtaket. Klageinstansen (jf. rubrikk (4)) vil orientere Dem om retten til å kreve slik dekning. Hvis De mener at De har vært utsatt for urett fra den offentlige forvaltnings side, kan De klage til Stortingets ombudsmann for forvaltningen (Sivilombudsmannen). Sivilombudsmannen kan ikke selv endre vedtaket, men kan gi sin vurdering av hvordan den offentlige forvaltning har behandlet saken, og om det er gjort eventuelle feil eller forsømmelser. Dette gjelder likevel ikke i saker som er avgjort av Kongen i statsråd. Dersom De nå får Deres klage avgjort i statsråd fordi Kongen er klageinstans, kan De derfor ikke senere bringe saken inn for Sivilombudsmannen.
Klagerett Hvem kan De klage til? Klagefrist Rett til å kreve begrunnelse Innholdet i klagen Utsetting av gjennomføringen av vedtaket Rett til å se saksdokumentene og til å kreve veiledning Kostnader ved klagesaken Klage til Sivilombudsmannen	De har rett til å klage over vedtaket. Klagen sender De til oss, dvs. det organet som er ført opp i rubrikk (1). Hvis vi ikke tar klagen til følge, sender vi den til klageinstansen, jf. rubrikk (4). Klagefristen er tre - 3 - uker fra den dag De mottar dette brevet. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt før fristen går ut. Dersom De klager så sent at det kan være uklart for oss om De har klaget i rett tid, bør De oppgi datoen for når De mottok dette brevet. Dersom De klager for sent, kan vi se bort fra klagen. De kan søke om å få forlenget fristen, og da må De oppgi årsaken til at De ønsker det. Dersom De mener vi ikke har begrunnet vedtaket vårt, kan De kreve en slik begrunnelse før fristen går ut. Ny klagefrist blir da regnet fra den dagen De mottar begrunnelsen. De må presisere - hvilket vedtak De klager over - årsaken til at De klager - den eller de endringer som De ønsker - eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurderingen av klagen Klagen må undertegnes. Selv om De har klagerett, kan vedtaket vanligvis gjennomføres straks. De kan imidlertid søke om å få utsatt gjennomføringen av vedtaket til klagefristen er ute eller til klagen er avgjort. Med visse begrensninger har De rett til å se dokumentene i saken. Reglene om dette finnes i forvaltningsloven § 18 og § 19. De må i tilfelle ta kontakt med oss, jf. rubrikk (1). De vil da få nærmere veiledning om adgangen til å klage, om framgangsmåten og om reglene for saksbehandlingen. De kan søke om å få dekket utgifter til nødvendig advokathjelp etter reglene om fritt rettsråd. Vanligvis gjelder visse inntekts- og formuesgrenser. Fylkesmannen eller Deres advokat kan gi nærmere opplysninger om dette. Hvis vedtaket er blitt endret til Deres fordel, kan De etter forvaltningsloven ha krav på å få dekket vesentlige kostnader som har vært nødvendige for å få endret vedtaket. Klageinstansen (jf. rubrikk (4)) vil orientere Dem om retten til å kreve slik dekning. Hvis De mener at De har vært utsatt for urett fra den offentlige forvaltnings side, kan De klage til Stortingets ombudsmann for forvaltningen (Sivilombudsmannen). Sivilombudsmannen kan ikke selv endre vedtaket, men kan gi sin vurdering av hvordan den offentlige forvaltning har behandlet saken, og om det er gjort eventuelle feil eller forsømmelser. Dette gjelder likevel ikke i saker som er avgjort av Kongen i statsråd. Dersom De nå får Deres klage avgjort i statsråd fordi Kongen er klageinstans, kan De derfor ikke senere bringe saken inn for Sivilombudsmannen.		
Særlige opplysninger			

