



Detaljregulering for Gullkista masseuttak - behandling for høring og offentlig ettersyn

Utvalgssaknr.	Utvalg	Møtedato
PS - 040/24	Formannskapet	11.04.2024

KOMMUNEDIREKTØRENS INNSTILLING

Formannskapet vedtar:

1. Planforslaget for **detaljregulering for Gullkista masseuttak**, sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn, jfr. plan- og bygningslovens §§ 5-2 og 12-10.
2. Det tas sikte på å oppheve følgende gjeldende detaljregulering for Gullkista massetak (planID 2010263), vedtatt 28.10.2010, ved godkjenning av den nye planen detaljregulering for Gullkista masseuttak (planID 2019350).

Formannskapet behandling - 11.04.2024 - PS-040/24

BEHANDLING I MØTE

Forslag fra politikere

Habilitet:

Rune Stigen Kvannli har før møtet bedt om å få sin habilitet vurdert og fratrukket under behandling av habilitetsspørsmålet.

VEDTAK

Med hjemmel i forvaltningsloven § 8 annet ledd, jf. kommuneloven § 11-10 annet ledd, vedtar Formannskapet enstemmig Rune Stigen Kvannli som inhabil i PS-sak 040/24.

Repr. Kristian Barstad Ellingsen (H) tiltrådte for Kvannli.

Det er 9 representanter tilstede under behandling av saken.

Votering:

Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt.

Formannskapet PS - 040/24 VEDTAK:

Formannskapet vedtar:

1. Planforslaget for **detaljregulering for Gullkista masseuttak**, sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn, jfr. plan- og bygningslovens §§ 5-2 og 12-10.
2. Det tas sikte på å oppheve følgende gjeldende detaljregulering for Gullkista massetak (planID 2010263), vedtatt 28.10.2010, ved godkjenning av den nye planen detaljregulering for Gullkista masseuttak (planID 2019350).

KORT BESKRIVELSE AV SAKEN

Saken gjelder behandling for høring og offentlig ettersyn av *detaljregulering for Gullkista masseuttak*. Planen har som hensikt å utvide dagens masseuttak mot øst.

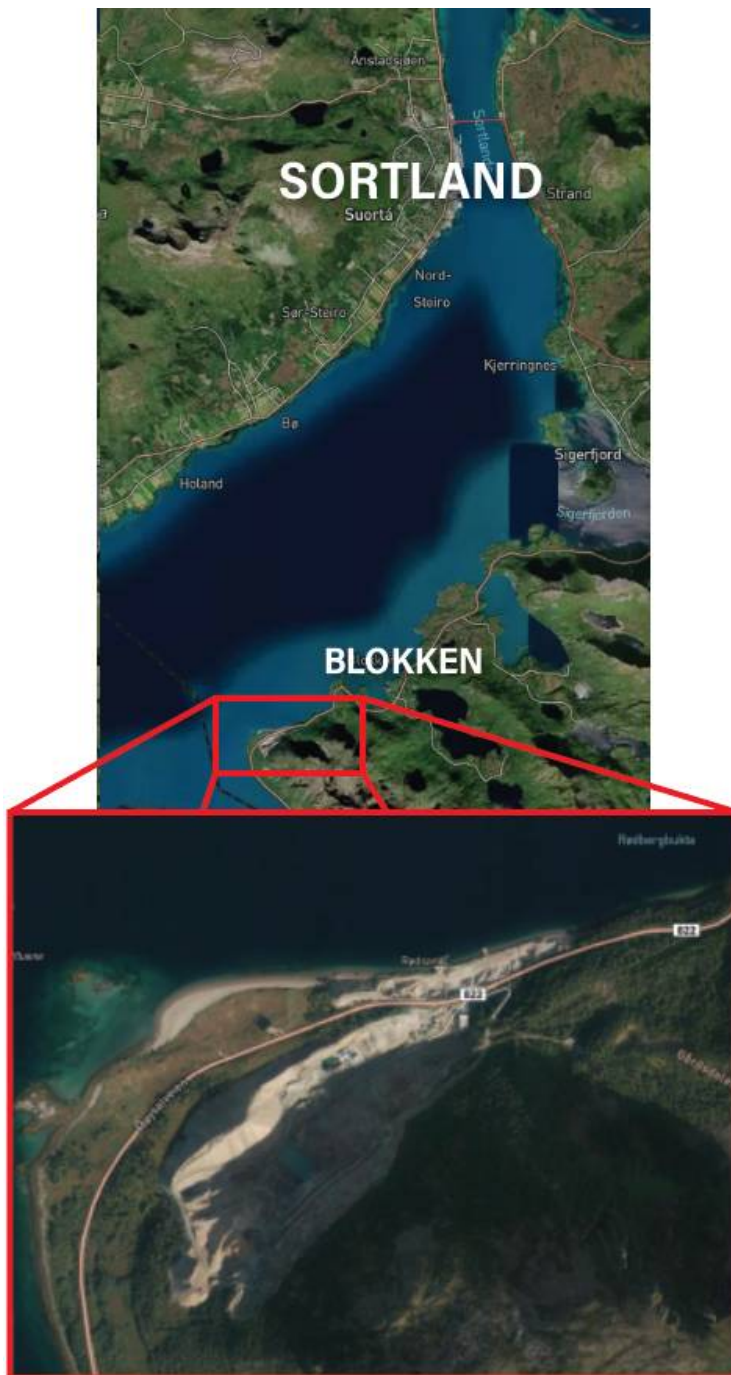
FAKTA I SAKEN

Plannavn og planID	Detaljregulering for Gullkista masseuttak, 2019350
Gårds og bruksnummer	9/15, 9/16, 9/2, 9/14, 9/5, 9/1, 50/1
Grunneiere	Gunnar Holth Grusforretning AS er andelseier m. fl
Tiltakshaver	Gunnar Holth Grusforretning AS
Ansvarlig planlegger	Henning Larsen AS v/Line Bjørnstad Grønlie

Sakshistorikk

- 14.10.2019** Anmodning om oppstartsmøte
29.10.2019 Oppstartsmøte avholdt
18.06.2020 Vedtak oppstart planarbeid, og høring og offentlig ettersyn av planprogram
25.02.2021 Vedtak av planprogram
20.03.2024 Konsultasjon med reinbeitedistriktet i forhold til planforslaget

Planområdets plassering i Sortland



Overordnet planverk

Kommuneplanens samfunnsdel 2022-2034

Et av målene i samfunnsdelen er å beholde og videreutvikle jord- og skogressurser, samt marine og *mineralske ressurser*. Punkt 4 i samfunnsdelens langsiktige arealstrategi nevner også at næringsvirksomheten i Blokken verft/Gullkista og naturforholdene gir grunnlag for å utvikle denne delen av kommunen videre, også som boområde.

Kommuneplanens arealdel 2017-2029

Dagens uttak er satt av til råstoffutvinning i kommuneplanens arealdel. Utvidelsen er avsatt til LNFR-område.

Reguleringsplan for Gullkista massetak (planID 2010263, vedtatt 28.10.2010)

I gjeldende reguleringsplan for Gullkista fra 2010 er det satt av arealer til steinbrudd og masseuttak vest i planområdet, i hovedsak sørøst for Møysalveien (ca. 170 daa), men også noe langs sjøen nord for Møysalveien (ca. 16 daa). Området ned mot sjøen er satt av som lagringsområde og utskipningskai. Rundt området satt av til masseuttak, er det lagt inn areal for vegetasjonsskjerm. Øst i planområdet er

det satt av et større areal til LNFR-formål. I reguleringsplanen gjelder krav om at det skal tas ut etappevis med masser, i samsvar med reguleringsplan og driftsplan. Masser tillates tatt ut ned til kote 17, men ikke lavere enn 1 meter over normal grunnvannstand. Det gjelder krav om at etter opphør av masseuttak, skal områdene avsatt til steinbrudd og masseuttak tilbakeføres til formål LNFR.

Andre aktuelle saker i området

Det er ikke kjent at det pågår noen andre aktuelle saker i området, per dags dato.

Innkomne innspill til planoppstart

Henning Larsen varslet, i henhold til plan- og bygningslovens bestemmelser, oppstart av planarbeidet og høring og offentlig ettersyn av planprogrammet til berørte parter i brev 14.08.2020. Varselet ble også kunngjort i bladet Vesterålen 17.08.2020 og på kommunens hjemmeside. Fristen for uttalelse var 30.09.2020. Det kom inn totalt 6 innspill. Hovedtrekk av de innkomne innspillene kan leses i kapittel 10 i planbeskrivelsen til planforslaget.

VURDERING

Tiltakshaver ønsker å utvide sitt masseuttak for å kunne fortsette driften i Gullkista. Planforslaget er en utvidelse av det eksisterende uttaket som drifter i dag.

Planbeskrivelsen gir i kapittel 1-3 et sammendrag av hensikten med planarbeidet, informasjon om tiltakshaver og ekstern planlegger, eierforhold og informasjon om planprosessen. Videre listes nasjonale, regionale og lokale rammebetingelser i tillegg til en god gjennomgang av relevante og førende betingelser fra overordnet planverk og eksisterende reguleringsplanen for området.

Kapittel 5 gir en tilfredsstillende gjennomgang av de eksisterende forholdene i området i dag, hvilke nærliggende områder som foreligger samt hvilke landskap og interesser som påvirker planområdet eller som kan antas å bli påvirket av tiltakets utvidelse.

kapittel 6 tar for seg planforslaget. Plankartet presenteres, samt en oversikt over de avsatte reguleringsformålene før det gis en ryddig gjennomgang av de forskjellige formålene. Her forklares hvilke løsninger som er i dag og hva som skal endres, hvordan det skal utbedres og hvordan det er sikret gjennom planbestemmelsene.

Planens konsekvensutredning fremkommer i kapittel 7, hvor temaene er fastsatt i det vedtatte planprogrammet. Utredningene tar for seg 0-alternativet med eksisterende situasjon, og hovedalternativet som er løsningen som fremlegges i planforslaget. I forhold til miljø utredes landskapsbildet, støy, avrenning og vannmiljø, og reindrift. Under tema samfunn er transport og trafikk, friluftsliv og rekreasjon, sysselsetting og behovet for masse utredet. Sammenstillingen av temaene som får negative konsekvenser viser følgende:

Utredningstema	Konsekvens hovedalternativet	Konsekvens 0-alternativet
Landskap	Middels negativ konsekvens (--)	Ubetydelig konsekvens (0)
Friluftsliv og rekreasjon	Noe negativ konsekvens (-)	Ubetydelig konsekvens (0)
Landbruk - reindrift	Stor negativ konsekvens (---)	Ubetydelig konsekvens (0)

Videre i kapittel 8 tas det opp øvrige virkninger av planforslaget, vurderingen av disse og hvilke tiltak som sikrer interessene, før det i kapittel 9 gis en fremstilling av ROS-analysen. Alle hendelsene som er vurdert i ROS-analysen som må følges opp, er sikret gjennom plankart og planbestemmelsene. Avslutningsvis kommer det en merknadsbehandling, før avsluttende drøfting og anbefaling.

Planforslaget har god helhetlig sammenheng mellom planbestemmelser og plankart, og ivaretar det som beskrives i planbeskrivelsen.

Gullkista er et stort pukkverk hvor massene blir foredlet gjennom knusing og sikting og brukt til veiformål som asfalt, oljegrus m.m. Forekomsten er i NGUs database definert som meget viktig i

forsyningen av byggeråstoff for hele regionen. I direktoratet for mineralforvaltning sitt ressursregnskap for knust fjell er det registrert 5 uttak i Sortland kommune med gjennomsnittlig 750.651 solgte tonn over de siste 3 årene. Gullkista har basert på disse tallene bidratt med ca. 74 % av kommunens ressurser for knust fjell de siste 3 årene. Det vurderes også som positivt å utvide driften av et uttak som allerede er etablert med infrastruktur og produksjon, enn å opprette nye inngripende masseuttak. Det er positivt for regionen og miljøet å ha god tilgang til masser, særlig med store kommende og pågående samferdselsprosjekt i, og i tilknytning til regionen. Masseuttakets kystnære beliggenhet med utskipningskai gir også gode leveringsmuligheter i regionen. Det er derimot klare konsekvenser for landskapet, friluftsliv og rekreasjon, og særlig for reindriften i området ved en utvidelse av uttaket.

Landskapet vurderes som et tema i konsekvensutredningen, og dagens masseuttak i tillegg til ønsket utvidelse vil føre til en *middels negativ konsekvens*. Planområdet og influensområdet for masseuttaket er vurdert ut i fra et synlighetskart, og hvor synlig inngrepene er fra forskjellige delområder. Tiltaket medfører skjemmende inngrep som er godt synlig fra flere deler av kommunen, og Hadsel kommune. Man må påregne at landskapsbildet blir påvirket ettersom et masseuttak vil gjøre store inngrep der det er plassert, og vil være synlig over lange avstander ettersom det er store mengder masser som fjernes fra fjellfoten. Landskapsbildet er ved dags dato preget av et allerede etablert masseuttak. En utvidelse av uttaket vil derimot øke inngrepene øst i området, og landskapsbildet vil være preget av masseuttakets drift over en lengre tidsperiode dersom ny konsesjon og økt driftstid innvilges. Når masseuttaket skal avsluttes skal området istandsettes og revegeteres i henhold til driftsplanen og planbestemmelse 3.1.1 j).

Friluftsliv og rekreasjon er påvirket av uttaket slik det ligger i dag. Rødsandfjæra er registrert som et viktig friluftsområde, og strekker seg langs fjæren nedenfor dagens masseuttak. Den østlige utvidelsen vil ikke påvirke Rødsandfjæra ytterligere enn den forringelsen som allerede er, men tilgjengeligheten til Gårdsdalen vil klart påvirkes og industrialiseres ved et aktivt masseuttak.

Gjennom den reindriftsfaglige konsekvensutredningen konkluderes det med at utvidelsen av masseuttaket vil føre til store negative konsekvenser for reindriften. Det er klart gjennom konsekvensutredningen at flyttleien er blokkert på grunn av dagens masseuttak. Utvidelsen av masseuttaket østover inn Gårdsdalen vil blokkere flyttleien i enda større grad, og området vil bli ytterligere industrialisert og mindre funksjonelt som flyttlei. Konsekvensutredningen har foreslått flere avbøtende tiltak, som alle har blitt implementert i planforslaget og sikres i plankartet og planbestemmelsene. Det kommer også frem av utredningen at reinbeitedistriktet ikke har ønsket å komme med innspill til avbøtende tiltak i konsekvensutredningen. Gjennom kommunens konsultasjon med reinbeitedistriktet (avholdt 20.03.2024) gjør de det klart at de avbøtende tiltakene ikke er gode nok for dem, for å sikre flyttingen av rein forbi/gjennom masseuttaket. De har kommet med spesifikke innspill til avbøtende tiltak gjennom konsultasjonen, som kan avlaste det økte presset reinbeitedistriktet er under. Gjennom konsultasjonen har det blitt enighet om at planforslaget skal sendes ut på høring og offentlig ettersyn for merknader/innspill, og at løsningen med avbøtende tiltak skal konsulteres videre etter dette. Reinbeitedistriktet anmoder også kommunen til å se den plikten kommunen har til å ivareta kulturen og næringen som reindriften innehar. Ytterligere detaljer i konsultasjonens drøfting og konklusjon kan leses i vedlagt referat.

Personalmessige forhold

Ingen kjente personalmessige konsekvenser.

Økonomiske forhold

Behandling av private planforslag vil følge kommunens gebyrforskrift for plan- og byggesaker. Faktura adresseres til tiltakshaver.

Folkehelse

Utvidelsen og forringelsen av landskapsbildet kan påvirke negativt, også i forhold til innbyggerne sine friluftsliv- og rekreasjonsverdier.

Klima-, miljø- og naturforhold

Området for utvidelsen er i dag avsatt til LNFR-formål. Et masseuttak gir store inngripen i landskapet og en utvidelse av masseuttaket vil ha konsekvenser for klima-, miljø- og naturforhold, og er et svært motstridende arealformål i forhold til dagens LNFR-formål. Som vurdert ovenfor vil det særlig gi store negative konsekvenser for reinbeite i området.

KONKLUSJON

Kommunen står overfor flere utfordringer i dette området. Det foreligger interessenmotsetning mellom hensyn til regionens forsyning av masser, og hensynet til kultur-, tradisjons- og næringsutøvelsen til reinbeitedistriktet. Vekt på samfunnsviktige ressurser er lagt til grunn for forslaget til vedtak i saken. Masseuttaket er en viktig regional ressurs, og en utvidelse av et allerede etablert uttak vil sikre tilgang på masser i regionen i lengre tid. Gullkista står for en stor andel av kommunens ressurser for knust fjell. Utvidelsen vil derimot ha store negative konsekvenser for reindriften. Basert på ovennevnte vurderinger anbefales det at planforslaget legges ut for høring og offentlig ettersyn, slik at det kan hentes merknader for bearbeidelse og sluttstilling av planforslaget.

Vedlegg:

Planbeskrivelse_detaljregulering_for_Gullkista
Planbestemmelser_detaljregulering_for_Gullkista
konsultasjon_gullkista_20-03-2024
Konsekvensutredning for reindrift - Gullkista
Gullkista - plankart A3
Vedlegg 3 - Gullkista_ROS-analyse