SORTLAND KOMMUNE

Arkivsaknr.:	23/10816
Dok.nr:	24/17414
Arkiv:	
Saksbehandler:	Oddbjørg Birkelid
Dato:	31.05.2024

Utvalg for reglement for politisk virksomhet - endring/omgjøring av mandat

Utvalgssaksnr.	Utvalg	Møtedato
PS - 051/24	Kommunestyret	20.06.2024

INNSTILLING
Kommunestyret vedtar følgende endringer i kommunestyrevedtak av 09.11.2023, D-sak 002/23:

Pkt. 3 endres til:
"Utvalget vurderer og avgir uttalelse til de reglementene som er opplistet i D-sak 002/23. Uttalelsene inngår i sakene som administrasjonen deretter tilrettelegger for behandling i ordinære organ. Utvalget opphører når uttalelsene er avgitt".

Kommunestyret behandling - 20.06.2024 - PS-051/24

BEHANDLING I MØTE

Forslag fra politikere

Votering:

Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt.

Kommunestyret PS - 051/24 VEDTAK:
Kommunestyret vedtar følgende endringer i kommunestyrevedtak av 09.11.2023, D-sak 002/23:

Pkt. 3 endres til:
"Utvalget vurderer og avgir uttalelse til de reglementene som er opplistet i D-sak 002/23. Uttalelsene inngår i sakene som administrasjonen deretter tilrettelegger for behandling i ordinære organ. Utvalget opphører når uttalelsene er avgitt".

KORT BESKRIVELSE AV SAKEN
Saken gjelder vurdering av endringer i kommunestyrevedtak av 09.11.2023, D-sak 002/23, der kommunestyret opprettet et utvalg for revidering av reglement for politisk virksomhet.

FAKTA I SAKEN
Kommunestyret har i møte 09.11.2023, D-sak 002/23 vedtatt å opprette et utvalg som skal revidere reglementene for politisk virksomhet. Følgende ble vedtatt:

" 1. Utvalget skal bestå av 3 fra posisjon (inkl. leder) og 2 fra opposisjon.
Leder Maroun Abou Zeid, FrP
Nestleder Beate Bø Nilsen, H
Medlem Rune Kvannli, SP
Medlem Tove Mette Bjørkmo, AP
Medlem Sigrid Randers-Pehrson, SV
2. Gruppen orienterer Formannskapet fortløpende om fremdrift
3. Gruppen avgir innstilling til Kommunestyret innen mai 2024
Oversendelsesforslag til Utvalg av reglement for politisk virksomhet. Nytt punkt: Utvalget skal vurdere om det er hensiktsmessig å organisere ei deling av dagens driftsutvalg, eventuelt underutvalg eller komiteer til driftsutvalget, i hovedsaksområder oppvekst/kultur, helse/sosial, teknisk/næring eller eventuelt andre inndelinger."

Det er reist spørsmål rundt utvalgets varighet, og om den innstillingsmyndigheten som ble gitt er i samsvar med vedtakets intensjon. Dette gjør at saken nå fremmes for kommunestyret.

Sakene som gjelder behandling av de enkelte reglementene er av denne grunn ikke satt på sakskartet til kommunestyret nå. Det tas sikte på behandling gjennom ordinære organ før sluttbehandling i kommunestyret.

VURDERING
Kommunelovens § 5-7 omhandler kommunestyrets anledning til å opprette utvalg, og lyder slik:

"Kommunestyret og fylkestinget kan selv opprette utvalg for kommunale og fylkeskommunale formål og for deler av den kommunale eller fylkeskommunale virksomheten. Kommunestyret kan selv også opprette utvalg med ansvar for en geografisk del av kommunen (kommunedelsutvalg). Utvalg etter denne paragrafen skal ha minst tre medlemmer.

Kommunestyret og fylkestinget velger selv en leder, en nestleder og øvrige medlemmer og varamedlemmer til utvalget. Kommunestyret og fylkestinget fastsetter selv hva slags saker utvalget skal behandle. Utvalget kan få tildelt vedtaksmyndighet hvis ikke noe annet følger av lov.

Utvalget kan opprette et arbeidsutvalg med medlemmer som er valgt blant medlemmene av utvalget. Dette kravet gjelder ikke når kommunedelsutvalg velger arbeidsutvalg. Utvalget kan selv når som helst omorganisere eller nedlegge slike arbeidsutvalg.

Utvalget kan gi lederen eller arbeidsutvalget myndighet til å treffe vedtak i saker som ikke har prinsipiell betydning, hvis ikke kommunestyret eller fylkestinget selv har bestemt noe annet. Kommunedelsutvalg kan i tillegg gi lederen av administrasjonen i kommunedelen tilsvarende myndighet.

Kommunestyret og fylkestinget kan selv når som helst omorganisere eller nedlegge utvalg."

Utvalgets varighet:
Tidligere kommunelov skilte mellom faste utvalg og midlertidige komiteer. I ny kommunelov er disse organene i § 5-7 “slått sammen”. De benevnes som “utvalg” og kan være midlertidige eller av varig karakter; alt etter hva kommunestyret ønsker med opprettelsen.

Da kommunestyret opprettet utvalget som skulle evaluere reglement for politisk virksomhet, ble det ikke tatt noe med i vedtaket om utvalget skulle være midlertidig, eller om det skulle være av en lengre varighet. Noen ganger vil et utvalgs mandat være så konkret og avgrenset at det automatisk avgrenser utvalgets virketid. I denne saken er det noe uklart om utvalgets mandat kun knytter seg til de reglementene som var opplistet i D-sak 002/23, eller om det kan tenkes å omfatte eventuelle andre reglement som kan sies å gjelde for politisk virksomhet. Utvalgets mandat inngår heller ikke i selve vedtaket i sak 002/23 selv om det ligger som en forutsetning for opprettelsen av utvalget. For tydelighetens skyld bør derfor kommunestyret gjennom vedtak ta stilling til varighet og mandat. Uansett kan kommunestyret som det fremgår av § 5-7, siste ledd, når som helst nedlegge et utvalg.

Utvalgets myndighet:
I henhold til § 5-7 står det kommunestyret forholdsvis fritt å avgjøre et utvalgs myndighet, så lenge det ikke strider mot lov. Utover dette kan kommunestyret fritt avgjøre hva utvalget skal brukes til; oppgaver, varighet, gi vedtaksrett, innstillingsrett eller bare utredningsoppgaver.

Utvalget for reglement er gjennom vedtakets punkt 3 gitt innstillingsrett til kommunestyret. Det er nå stilt spørsmål ved om dette er i samsvar med vedtakets intensjon. Såfremt utvalget likevel ikke skal ha innstillingsrett til kommunestyret, må kommunestyret endre dette punktet i vedtaket.

Utvalgets benevnelse og "lovmessige" status:
Når kommunestyret oppretter utvalg etter § 5-7, skal utvalget inneha benevnelsen utvalg i navnet, jf. kommuneloven § 5-1. tredje ledd. Dette uavhengig av om organet er tiltenkt som en arbeidsgruppe, rådgivende organ, om det skal være midlertidig, ha en konkret avgrenset arbeidsoppgave, mv. Utvalget har status som et folkevalgt organ, i henhold til § 5-1, annet ledd bokstav d) og deltakelse gir rett til møtegodtgøring etter Sortland kommunes forskrift om godtgjøring og velferdsgoder.

Personalmessige forhold/Økonomiske forhold/Folkehelse/Klima-, miljø- og naturforhold
Ikke relevant for saken.

KONKLUSJON
Varighet og mandat for utvalget presiseres i vedtaket og iInnstillingmyndigheten til kommunestyret fjernes.