Sortland kommune
STAB

Dato: 23.10.2024
Saksbehandler: Knut Erik Marthinussen Harjang

Direkte telefon:
ArkivsakID: 24/3397
JpostID: 1100075110

NOTAT

HABILITETSVURDERING - FS 24.10.2024 SAK D-014/24 PARKERING I SORTLAND SENTRUM

GRETE ELLINGSEN

Grete Ellingsen har før møtet bedt om å få sin habilitet vurdert i drøftingssak D-014/14 Parkering i Sortland sentrum. Hun opplyser i epost av 19.10.2024 følgende:

> «Min mann har eierinteresser i Nord Invest Eiendom AS, som også har private parkeringsplasser i Sortland sentrum. Dette selskapet har også etablert selskapet Sortland Byparkering AS.»

Vurdering

Det kan ikke sees at noen av tilknytningsformene som automatisk fører til inhabilitet etter forvaltningsloven § 6 første ledd er aktuelle i saken her.

Habilitetsvurderingen må gjøres etter forvaltningsloven § 6 annet ledd:

> «Likeså er han ugild når andre særegne forhold foreligger som er egnet til å svekke tilliten til hans upartiskhet; blant annet skal legges vekt på om avgjørelsen i saken kan innebære særlig fordel, tap eller ulempe for ham selv eller noen som han har nær personlig tilknytning til. Det skal også legges vekt på om ugildhetsinnsigelse er reist av en part.»

Bestemmelsen gir anvisning på en bred vurdering av tjenestemannen eller den folkevalgte sin tilknytning til saken og hvorvidt denne kan svekke tilliten til at vedkommende behandler saken på en nøytral måte. Bestemmelsen åpner for en bred, skjønnsmessig vurdering av vedkommende sin tilknytning til saken og dens parter.

Der det foreligger flere former for tilknytning til saken og partene, må disse vurderes samlet. Det må gjøres en konkret vurdering ut fra omstendighetene i den enkelte sak. Denne vurderingen må skje i lys av begrunnelsen bak regelen, nemlig å «sikre korrekte avgjørelser, opprettholde tilliten til dem som fatter avgjørelsen og beskytte beslutningstakerne mot at det sås tvil om deres troverdighet», se Rt.1996-64 på side 68. Formuleringen «egnet til» indikerer at det er sentralt hvordan forholdet fremstår utad.

I vurderingen skal det blant annet legges vekt på om avgjørelsen i saken kan innebære en «særlig fordel, tap eller ulempe for ham selv eller noen han har nær personlig tilknytning til.» I det at fordelen må være «særlig» ligger at det må dreie seg om en fordel eller ulempe som tilkommer tjenestemannen eller den folkevalgte spesielt, eller som han eller hun vil merke i spesielt stor grad. Dersom mange eller en ubestemt krets vil få tilsvarende fordel eller ulempe, er det ingen «særlig» fordel eller ulempe for tjenestemannen eller den folkevalgte. Det er ingen begrensning av hva slags fordeler, tap eller ulemper som kan komme i betraktning. Den særlige fordelen eller ulempen kan være av både ideell, økonomisk, faglig eller prestisjemessige grunner. At tjenestemannen, den folkevalgte eller en av deres nærmeste har en særlig fordel, tap eller ulempe kan ha grunnlag i så vel naboforhold, konkurranseforhold, interessefellesskap eller interessemotsetninger.[1]

[1] Habilitet i kommuner og fylkeskommuner, Veileder fra Kommunal- og regionaldepartementet, side 13.

Dersom det er en nærstående som kan få en økonomisk «fordel, tap eller ulempe» som følge av avgjørelsen, må man se på hvor stor interesse det er tale om, og hvor nært tjenestemannen eller den folkevalgtes forhold til vedkommende er, for å vurdere om dette samlet sett utgjør et særegent forhold…egnet til å svekke tilliten» til tjenestemannen eller den folkevalgtes upartiskhet.»[2]

Grete Ellingsen har bedt om å få sin habilitet vurdert med bakgrunn i at hennes ektefelle Geir Abel Ellingsen har eierinteresser i et selskap som har private parkeringsplasser i sentrum, og som har etablert selskapet Sortland Byparkering AS.

Administrasjonen finner det klart at Grete Ellingsen har «en nær personlig tilknytning til» Geir Abel Ellingsen idet de er ektefeller.

Et sentralt moment ved habilitetsvurderingen i nærværende sak er om avgjørelsen i saken kan innebære en «særlig fordel, tap eller ulempe» for Geir Abel Ellingsen.

Nærværende drøftingssak gjelder hvilke løsning man skal velge for regulering av kommunale parkeringsområder/parkeringsplasser og gateparkering. I saksframlegget tas det til orde for at kommunestyrets vedtak i k-sak 050/23 den 22.06.2023 vil få flere uforutsette og uheldige konsekvenser og det inviteres til å se på andre løsninger. En alternativ løsning som nevnes er «soneparkering» hvor det tilbys gratis parkering i en periode for deretter gå over til betaling. Det vil være mulig å dele inn i ulike soner for gater og parkeringsplasser; gratis i en periode og deretter betaling fra 3 til 24 timer.

Administrasjonen legger til grunn at Geir Abel Ellingsen er daglig leder og styreleder i Georg A. Ellingsen AS, og at han har en eierandel med 51,667 % i selskapet. Georg A. Ellingsen AS har en aksjepost på 25 % i selskapet Nord Invest Eiendom AS, hvor Geir Abel Ellingsen også er styremedlem.

I artikkel på VOL 08.05.2024 fremgår det at «Georg A Ellingsen nå har solgt hele sin 100 prosent eierandel i Skibsgården til Nord Invest Eiendom. Samtidig har man kjøpt seg inn som aksjonær i Nord Invest Eiendom.» Videre fremgår det i artikkelen at «Sammen skal partnerne eie Skibsgården kjøpesenter, Kvartal 8 som inkluderer busstasjonen, samt eiendommen der Skeidar, Musti og NAF ligger.»

I artikkel på BLV.no den 08.05.2024 fremgår det at «Et nystartet selskap, Nord Invest Eiendom AS (NIE), har gjort avtale om kjøp av alle aksjene i Skibsgården AS. Samlet vil NIE besitte cirka 17.000 kvadratmeter bygningsmasse og cirka 16.000 kvadratmeter tomtearealer i Sortland Sentrum. Det omfatter Kvartal 8 Sortland AS/Frydenlund Boliger AS (eier samlet hele kvartalet som inkluderer bussterminalen) og Strandgata 40 AS (eiendommen med Skeidar, Musti og NAF), samt nå Skibsgården.

Aksjonærene i NIE vil være dagens eiere av de ulike selskapene: Ferra Utvikling AS, Johnsen & Co, Habos AS og Georg A. Ellingsen AS. Styret i NIE og datterselskapene vil bestå av Jann Arne Bardo (leder), Dag Børge Hustad, Jan Erik Johnsen, Ole Lund Riber og Geir Abel Ellingsen. Daglig leder vil være Raymond Olsen.»

På proff.no fremgår det at Nord Invest Eiendom AS har etablert datterselskapet Sortland Byparkering AS. Sortland Byparkering As ble stiftet 29.04.2024 og er registrert med følgende vedtektsfestede formål: «Parkeringsvirksomhet, og det som naturlig står i forbindelse med dette.» Geir Abel Ellingsen er styremedlem i selskapet.

Administrasjonen viser til at Geir Abel Ellingsen har en sterk eierinteresse og ledende posisjon i selskapet Nord Invest Eiendom AS som eier flere store forretningsgårder i Sortland sentrum. Ved flere av disse forretningsgårdene er det private parkeringsplasser med betalingsordninger knyttet til parkeringen. I saksframlegget til kommunestyrets vedtak i k-sak 050/23 den 22.06.2023 med henvisning til rapport fra Rambøll av mai 2023, fremheves det at en av hovedutfordringene ved dagens parkeringsordning er at ansatte opptar parkeringsplasser nær handel- og servicevirksomheter og offentlige virksomheter i sentrum, og opptar plasser som kunne vært brukt av besøkende. Administrasjonen legger følgelig til grunn at kommunens avgjørelse med hensyn til valg av parkeringsløsning i sentrum kan han stor betydning for eierne av forretningsgårdene, f.eks. dersom løsningen medfører en endring av de ansattes muligheter for å

[2] Halvorsen/Grimstad, Forvaltningsloven i kommunene, side 199.

parkere gratis på kommunale parkeringsplasser i kort avstand til forretningsgården der de jobber. Eierne av forretningsgården kan da måtte avsette deler av de private parkeringsplassene til ansatte, som igjen vil føre til færre parkeringsplasser nært inntil forretningsgården for besøkende og en fare for redusert kundetilgang og mindre attraktivitet. Det vil samtidig kunne medføre færre betalende parkerende og dermed lavere inntjening på betalingsordningen som er etablert.

Administrasjonen legger videre til grunn at kommunens valg av parkeringsløsning, herunder om den skal være helt avgiftsfri eller ikke, eventuelt når avgift skal påløpe og størrelsen på denne, og hvor dette skal gjelde, vil ha betydning for konkurranseevnen til Nord Invest Eiendom AS og dets datterselskap Sortland Byparkering AS med hensyn til deres eget parkeringstilbud for besøkende i Sortland sentrum.

Ut ifra ovennevnte vurderes det at Nord Invest Eiendom AS med datterselskap har en særlig sterk økonomisk interesse i utfallet av saken. Med bakgrunn i den sterke eierinteressen i Nord Invest Eiendom AS med datterselskap vurderes det at avgjørelsen i saken kan innebære «særlig fordel, tap eller ulempe» for Geir Abel Ellingsen.

Etter en samlet vurdering anses Grete Ellingsen sin tilknytning til Geir Abel Ellingsen og hans interesse i sakens utfall å utgjøre et særegent forhold som er egnet til å svekke tilliten til hennes upartiskhet ved behandlingen av saken. Grete Ellingsen vurderes som inhabil i saken.

Etter fvl. § 8 annet ledd er det organet som skal avgjøre habilitetsspørsmålet, uten at vedkommende medlem deltar.

Forslag til behandling/vedtak:

BEHANDLING

Grete Ellingsen har før møtet bedt om å få vurdert sin habilitet og fratrådte under behandling av habilitetsspørsmålet.

VEDTAK

Med hjemmel i forvaltningsloven § 8 annet ledd jf. forvaltningsloven § 6 annet ledd og kommuneloven § 11-10, vedtar formannskapet at Grete Ellingsen er inhabil i sak D-014/24 i formannskapet 24.10.2024.