SORTLAND KOMMUNE

Arkivsaknr.:	24/262
Dok.nr:	24/35273
Arkiv:	
Saksbehandler:	Oddbjørg Birkelid
Dato:	18.11.2024

Forskrift om folkevalgtes rett til godtgjøring og velferdsgoder

Utvalgssaksnr.	Utvalg	Møtedato
PS - 149/24	Formannskapet	27.11.2024
PS -	Kommunestyret	

KOMMUNEDIREKTØRENS INNSTILLING

Kommunestyret vedtar ny forskrift om folkevalgtes rett til godtgjøring og velferdsgoder, Sortland kommune, Nordland, slik den lyder i foreliggende utkast.

Formannskapet behandling - 27.11.2024 - PS-149/24

BEHANDLING I MØTE

Forslag fra politikere

Forslag til vedtak fra H, FRP, foreslått av Maroun Abou Zeid, Fremskrittspartiet

Året 2025 brukes for å tilrettelegge enda bedre for utviklingen av lokaldemokratiet i Sortland.
Som en del av dette er det formålstjenlig om de folkevalgte har tilgang på
egnet kontor/møteromsfasilitet for sitt politiske arbeid. Vi anser det positivt om vi kan tilby dette på rådhuset eller i andre kommunale bygg. Dette kan eksempelvis være fleksible kontorer for alle partier i kommunestyret.

Ordfører, kommunedirektør og politisk sekretariat er allerede samlokalisert på Rådhuset, og en lokalisering nærmere knyttet til kommunestyresalen og hovedinngangen til Rådhus 1 er både ønskelig og formålstjenlig.
På denne måten vil det være mulig for politisk ledelse/partier å samordne seg bedre, samtidig som den administrative ledelse på sin side gis forbedret mulighet for både samlokalisering og samordning.

Digital støtte:
Kommunen legger til rette for at alle folkevalgte har tilgang til nødvendig digital infrastruktur som nettbrett/laptoper, kommunens saksbehandlingssystem og opplæring.

Sekretariatsfunksjon:
Kommunen videreutvikler det politisk sekretariat som bistår med saksforberedelser, referater og kommunikasjon.

Godtgjøring
§ 3-2 Varaordfører:
Varaordførervervet utøves tilsvarende 30% stilling. Varaordfører får fast godtgjørelse tilsvarende 30%

av ordførerens godtgjørelse. Godtgjøringen dekker kontortid, representasjon og øvrige oppgaver som ordførerens stedfortreder. Varaordfører gis godtgjøring på lik linje med øvrige kommunestyremedlemmer.
Dersom varaordfører fungerer sammenhengende ut over én uke som ordfører, mottar vedkommende en godtgjørelse tilsvarende ordførerens for hele perioden.
Varaordfører skal omfattes av de samme velferdsordningene som ordfører, etter bestemmelsene i forskriftens § 3-1, annet ledd bokstav a), b), c) og d).

Ny § 3-8 demokratistøtte:
Partigruppene gis en årlig resurs til hver partigruppe tilsvarende ordførers godtgjørelse. Disse fordeles etter størrelsen på partigruppen i kommunestyret.
Uavhengige representanter får ikke godtgjøring som egen gruppe og kan ikke telles inn i andre gruppers medlemstall.
Den enkelte gruppe ved gruppeleder melder til politisk sekretariat hvordan partistøtten ønskes fordelt.
Ordfører godkjenner endelig fordeling og ser til at denne er i tråd med gjeldende regelverk.

Ressursen disponeres av partiet vedkommende er valgt inn for, men samarbeidende partigrupper kan disponere samlet tilgjengelige frikjøpsressurs.
Ubenyttede midler fordeles på de resterende partigruppene.

Votering:

Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt.

Forslag fra H, FRP vedtatt;
7 stemmer for (5 H, 1 FRP, 1 SP)
2 stemmer mot (2 AP)

Formannskapet PS - 149/24 VEDTAK:
Året 2025 brukes for å tilrettelegge enda bedre for utviklingen av lokaldemokratiet i Sortland.
Som en del av dette er det formålstjenlig om de folkevalgte har tilgang på egnet kontor/møteromsfasilitet for sitt politiske arbeid. Vi anser det positivt om vi kan tilby dette på rådhuset eller i andre kommunale bygg. Dette kan eksempelvis være fleksible kontorer for alle partier i kommunestyret.

Ordfører, kommunedirektør og politisk sekretariat er allerede samlokalisert på Rådhuset, og en lokalisering nærmere knyttet til kommunestyresalen og hovedinngangen til Rådhus 1 er både ønskelig og formålstjenlig.
På denne måten vil det være mulig for politisk ledelse/partier å samordne seg bedre, samtidig som den administrative ledelse på sin side gis forbedret mulighet for både samlokalisering og samordning.

Digital støtte:
Kommunen legger til rette for at alle folkevalgte har tilgang til nødvendig digital infrastruktur som nettbrett/laptoper, kommunens saksbehandlingssystem og opplæring.

Sekretariatsfunksjon:
Kommunen videreutvikler det politisk sekretariat som bistår med saksforberedelser, referater og kommunikasjon.

Godtgjøring
§ 3-2 Varaordfører:
Varaordførervervet utøves tilsvarende 30% stilling. Varaordfører får fast godtgjørelse tilsvarende 30%

av ordførerens godtgjørelse. Godtgjøringen dekker kontortid, representasjon og øvrige oppgaver som ordførerens stedfortreder. Varaordfører gis godtgjøring på lik linje med øvrige kommunestyremedlemmer.
Dersom varaordfører fungerer sammenhengende ut over én uke som ordfører, mottar vedkommende en godtgjørelse tilsvarende ordførerens for hele perioden.
Varaordfører skal omfattes av de samme velferdsordningene som ordfører, etter bestemmelsene i forskriftens § 3-1, annet ledd bokstav a), b), c) og d).

Ny § 3-8 demokratistøtte:
Partigruppene gis en årlig resurs til hver partigruppe tilsvarende ordførers godtgjørelse. Disse fordeles etter størrelsen på partigruppen i kommunestyret.
Uavhengige representanter får ikke godtgjøring som egen gruppe og kan ikke telles inn i andre gruppers medlemstall.
Den enkelte gruppe ved gruppeleder melder til politisk sekretariat hvordan partistøtten ønskes fordelt.
Ordfører godkjenner endelig fordeling og ser til at denne er i tråd med gjeldende regelverk.

Ressursen disponeres av partiet vedkommende er valgt inn for, men samarbeidende partigrupper kan disponere samlet tilgjengelige frikjøpsressurs.
Ubenyttede midler fordeles på de resterende partigruppene.

KORT BESKRIVELSE AV SAKEN
Saken gjelder revidering av lokal forskrift om folkevalgtes rett til godtgjøring og velferdsgoder i Sortland kommune.

FAKTA I SAKEN

Saksforløp
Reglement for politisk virksomhet vedtas normalt på nytt i hver ny kommunevalgperiode. Arbeidet med reglementene ble igangsatt vinter/vår 2024. Et utvalg opprettet av kommunestyret 09.11.2023, D-sak 002/23, heretter kalt utvalget, har arbeidet med revidering av reglementene. Utvalgets innspill har sammen med merknader og vurderinger fra administrasjonens side resultert i foreliggende forslag til forskrift om folkevalgtes rett til godtgjøring og velferdsgoder.

Godtgjøringsforskriften er sist vedtatt 22.06.2023 og ble den gang underlagt en grundig revidering med vekt på rydding i begrepsbruk, inndeling og forenkling. I denne runden er det derfor kun foreslått mindre endringer til forskriften. Foreslåtte endringer er kommentert nærmere i vurderingsavsnittet under her.

I henhold til kommunelovens kapittel 8, skal folkevalgtes godtgjørings- og velferdsordninger vedtas i forskrifts form. For forskrifter gjelder forvaltningslovens bestemmelser i § 37, om forhåndsvarsling (høring).Formålet med bestemmelsen er å gi dem som vil bli berørt av forskriften en mulighet til å komme med sine synspunkter på forslaget.

Det ble gjennomført en enkel høringsrunde der utkastet til forskrift ble lagt tilgjengelig på kommunens hjemmeside fra 25.03.2024 og til over høringsfristen 22.04.2024. Gruppelederne i kommunestyret fikk samtidig den 25.03.2024 epost med informasjon om høringen.

Det kom et innspill i høringsrunden. Innspillet kom fra Rødt Sortland v/ Christoffer Ellingsen, og inneholder forslag til endringer i godtgjøringssatsene for ordfører og varaordfører, samt endring i bestemmelsen om ettergodtgjøring for ordfører. Innspillet følger vedlagt i sin helhet.

VURDERING

Følgende endringer og tilføyelser er gjort i utkastet til forskrift som nå legges fram for behandling og vedtak. Endringene i utkastet står med kursivskrift:

KAPITTEL 2. MØTEGODTGJØRING

§ 2-1. Generelt:
Det er tilføyd et nytt annet ledd i utkastet: *"Det gis møtegodtgjøring også når møtene skjer digitalt".* Dette er en presisering av gjeldende praksis.

Det er tilføyd et nytt sjette ledd i utkastet: *"Det gis ikke møtegodtgjøring når politiske vedtak gjøres i form av skriftlig saksbehandling etter kommuneloven § 11-8".* Dette er en presisering av gjeldende praksis.

De to siste avsnittene i någjeldende forskrift § 2-1 er tatt ut av forskriften. Bestemmelsene gjelder godtgjøring for stemmestyrer ved valg. Ny valglov trådte i kraft fra mai 2024. Ordningen med stemmestyrer som folkevalgte organ, er tatt ut av valgloven. Nødvendig bemanning ved valg skjer nå gjennom ordinær innleie av valgmedarbeidere slik som det i dag gjennomføres for forhåndsstemmeordningen, og med avlønning/honorar deretter.

KAPITTEL 3. FAST GODTGJØRING

§ 3-1/§ 3-2:
Innspillet fra Rødt i høringsrunden gjelder reduksjon i godtgjøringene for ordfører og varaordfører. Det vises til innspillet i sin helhet. Utvalget har ikke foreslått å ta innspillet til følge og administrasjonen har ikke gjort noen endringer i forslaget til forskrift på dette området.

§ 3-7/§ 3-8:
Någjeldende forskrift § 3-7 omhandler stemmestyrer og er tatt ut av forskriften, jf. kommentar under kapittel 2.
Någjeldende § 3-8 blir dermed ny § 3-7 i utkastet. I denne bestemmelsen er punktene e) og f) i någjeldende forskrift tatt ut da de også gjelder for stemmestyrer, jf. kommentar under kapittel 2.

KAPITTEL 4. ERSTATNING FOR TAPT INNTEKT

§ 4-2. Erstatning for tapt inntekt ved merarbeid:
Det er gjort en tilføyelse i nytt annet ledd i utkastet slik: *"Gruppeledere i kommunestyret som ikke er medlem av formannskapet, kan få erstattet tap av inntekt i inntil 5 dager i året ut over de ordinære møtedagene."*
Bestemmelsen er tiltenkt som kompensasjon for det merarbeidet som de gruppeledere i kommunestyret som ikke er i formannskapet har, og som dermed ikke fanges opp av bestemmelsens første ledd. Dette innspillet ga utvalget etter høringsrunden og er nå innarbeidet i foreliggende utkast. Bestemmelsen i någjeldende forskrift § 4-2 er for øvrig svært lite brukt.

KAPITTEL 5. DEKNING AV UTGIFTER

§ 5-2. Dekning av utgifter til telefon og andre abonnement:
Utvalget har foreslått et nytt punkt d): *"To lokale digitale avisabonnement skal gjøres tilgjengelig for ordfører og varaordfører."*

KAPITTEL 8. IKRAFTTREDELSE

§ 8-1. Virkningstidspunkt:
Avsnittet i någjeldende forskrift foreslås fjernet. Ny forskrift trer i kraft når den er vedtatt.

Personalmessige forhold
Ikke relevant for saken.

Økonomiske forhold

- Endringene under kapittel 2 er i samsvar med gjeldende praksis, og medfører slik verken økte eller reduserte kostnader i forhold til dagens utgiftsnivå.
- Endringen i kapittel 5 innebærer abonnementskostnader.
- Endringen med bortfall av stemmestyrer medfører ingen innsparing idet innleide valgmedarbeidere også må honoreres/avlønnes.
- Endringen i § 4-2 innebærer kostnadsøkning så fremt man benytter seg av denne ordningen.
- Innspillet fra Rødt om å redusere godtgjøringene i kapittel 3 vil være direkte kostnadsbesparende.

Folkehelse
Ikke relevant for saken.

Klima-, miljø- og naturforhold
Ikke relevant for saken.

Oppsummert:
Innstillingen går på å vedta forskriften slik den nå lyder i vedlagt forslag. Innarbeidede endringer som er tilkommet etter høringsrunden anses som svært små og utløser ikke en ny høringsrunde.
På det tidspunktet forslaget til forskrift ble lagt ut på høring, hadde utvalget innstillingsmyndighet. Beslutningen om å legge forskriftsutkastet til høring anses derfor som gyldig selv om utvalget i ettertid fikk omgjort sin myndighet og mandat.

KONKLUSJON
Vedtak i samsvar med innstilling.

Vedlegg:
Forslag til forskrift om folkevalgtes rett til godtgjøring og velferdsgoder med endringer innarbeidet
Forskrift om folkevalgtes godtgjøring og velferdsgoder - høringsinnspill
Forskrift om folkevalgtes rett til godtgjøring og velferdsgoder - gjeldende forskrift