SORTLAND KOMMUNE

Arkivsaknr.: 24/262
Dok.nr: 25/5437
Arkiv:
Saksbehandler: Wenche-Marie Olsen
Dato: 20.02.2025

Drøftingssak - Fortolkning av Forskrift om folkevalgtes rett til godtgjøring og velferdsgoder, Sortland kommune, Nordland

Utvalgssaksnr.	Utvalg	Møtedato
D - 003/25	Formannskapet	13.03.2025
D -	Kommunestyret	

KOMMUNEDIREKTØRENS INNSTILLING
Forskrift om folkevalgtes rett til godtgjøring og velferdsgoder, Sortland kommune, Nordland vedtas med følgende endringer innarbeidet i vedlagt forskrift;

§ 3-1 Ordfører
Ordførerververvet utøves på heltid. Ordførerens årlige godtgjøring settes til 93 % av en stortingsrepresentants grunngodtgjøring. Godtgjøring utbetales månedlig med 1/12 av den årlige godtgjørelsen. Godtgjøringen dekker kontortid, representasjon og oppdrag i egenskap av ordfører, møter i formannskap, kommunestyret, komiteoppdrag pålagt av kommunestyret og andre kommunale styrer, råd og utvalg. Ordfører gis ikke møtegodtgjøring.

§ 3-1 b)
Sykepenger, yrkesskade og permisjoner. Ordføreren har samme rett til sykepenger, rettigheter ved yrkesskade og permisjoner i samsvar med arbeidsmiljølovens §§ 12-1 til 12-10, 12-12 og 12-15.
Kommunen utbetaler sykepenger i arbeidsgiverperioden på 16 dager.
Etter arbeidsgiverperioden får folkevalgte utbetalt sykepenger fra NAV. Folkevalgt må fremme krav om sykepenger til NAV fra dag 17 (ftrl. § 8-38).
NAVs utbetaling utgjør 100% av folkevalgtes godtgjøring opp til 6G. Eventuell godtgjøring utover 6G dekkes av kommunen, jfr. Kommuneloven § 8-8.

§ 3-1 d)
Ferielovens bestemmelser om feriepenger mv. gjelder ikke for verv omfattet av forskriften.
Ordfører gis derfor èn måneds ekstra godtgjøring etter at vedkommende har avsluttet sin ordførerperiode for påfølgende feriemåned. Godtgjøring utbetales måneden etter avsluttet ordførerperiode.

§ 3-2 Varaordfører
Varaordførerververvet utøves tilsvarende 30 % stilling. Varaordfører får fast godtgjøring tilsvarende 30 % av ordførerens godtgjøring. Godtgjøring utbetales månedlig med 1/12 av den årlige godtgjørelsen. Godtgjøringen dekker kontortid, representasjon og øvrige oppgaver som ordførerens stedfortreder.

Varaordfører gis møtegodtgjøring på lik linje med øvrige folkevalgte.
Dersom varaordfører fungerer sammenhengende ut over én uke som ordfører, mottar vedkommende

en godtgjøring tilsvarende ordførerens for hele perioden.
Varaordfører skal omfattes av de samme velferdsordningene som ordfører, etter bestemmelsene i forskriftens § 3-1, annet ledd bokstav a) b) c) d)

§ 3-8 Demokratistøtte
Partigruppene gis en årlig støtte til hver partigruppe tilsvarende 80 % av ordførers godtgjøring. Disse fordeles etter størrelsen på partigruppen i kommunestyret.
Uavhengige representanter får ikke demokratistøtte som egen gruppe og kan ikke telles inn i andre gruppers medlemstall.
Den enkelte gruppe ved gruppeleder melder til politisk sekretariat hvordan partistøtten ønskes fordelt på kommunestyrerepresentantene. Ordfører godkjenner endelig fordeling og ser til at denne er i tråd med gjeldende regelverk.

Demokratistøtten disponeres av partiet vedkommende er valgt inn for, men samarbeidende partigrupper kan disponere resterende demokratistøtte. Ubenyttede midler fordeles på de resterende partigruppene.
Demokratistøtten utbetales til den eller de kommunestyrerepresentanter gruppeleder har utpekt.
Demokratistøtten utbetales månedlig med 1/12 av den tildelte demokratistøtte.
Demokratistøtten er en godtgjørelse i forbindelse med tillitsverv og skal tilfalle en representant, og ikke et parti. Demokratistøtten kan omfattes av tjenestepensjonsordningen hvis utbetalingen overstiger 1/3 av ordførerens godtgjørelse.

§ 6-1 Utbetalingsterminer
Med mindre annet uttrykkelig er fastsatt i denne forskriften utbetales møtegodtgjøring og fast godtgjøring etterskuddsvis i august og februar, fastsatt etter møteaktivitet i henholdsvis første og andre kalenderhalvår.»
Varamedlemmer som har krav på fast godtgjøring etter § 3-7 c), får utbetalt godtgjøring etterskuddsvis i februar, fastsatt etter møteaktivitet i foregående kalenderår.
Erstatning for tapt inntekt, skyss-, kost- og overnattingsgodtgjøring samt annen utgiftsdekning, utbetales fortløpende på grunnlag av framsatt krav.

Formannskapet behandling - 13.03.2025 - D-003/25

BEHANDLING I MØTE

Forslag fra politikere

Votering:

Innstilling og forslag enstemmig vedtatt.

Formannskapet D - 003/25 VEDTAK:

Forskrift om folkevalgtes rett til godtgjøring og velferdsgoder, Sortland kommune, Nordland vedtas med følgende endringer innarbeidet i vedlagt forskrift;

§ 3-1 Ordfører
Ordførervervet utøves på heltid. Ordførerens årlige godtgjøring settes til 93 % av en stortingsrepresentants grunngodtgjøring. Godtgjøring utbetales månedlig med 1/12 av den årlige

godtgjørelsen. Godtgjøringen dekker kontortid, representasjon og oppdrag i egenskap av ordfører, møter i formannskap, kommunestyret, komiteoppdrag pålagt av kommunestyret og andre kommunale styrer, råd og utvalg. Ordfører gis ikke møtegodtgjøring.

§ 3-1 b)
Sykepenger, yrkesskade og permisjoner. Ordføreren har samme rett til sykepenger, rettigheter ved yrkesskade og permisjoner i samsvar med arbeidsmiljølovens §§ 12-1 til 12-10, 12-12 og 12-15.
Kommunen utbetaler sykepenger i arbeidsgiverperioden på 16 dager.
Etter arbeidsgiverperioden får folkevalgte utbetalt sykepenger fra NAV. Folkevalgt må fremme krav om sykepenger til NAV fra dag 17 (ftrl. § 8-38).
NAVs utbetaling utgjør 100% av folkevalgtes godtgjøring opp til 6G. Eventuell godtgjøring utover 6G dekkes av kommunen, jfr. Kommuneloven § 8-8.

§ 3-1 d)
Ferielovens bestemmelser om feriepenger mv. gjelder ikke for verv omfattet av forskriften.
Ordfører gis derfor èn måneds ekstra godtgjøring etter at vedkommende har avsluttet sin ordførerperiode for påfølgende feriemåned. Godtgjøring utbetales måneden etter avsluttet ordførerperiode.

§ 3-2 Varaordfører
Varaordførervervet utøves tilsvarende 30 % stilling. Varaordfører får fast godtgjøring tilsvarende 30 % av ordførerens godtgjøring. Godtgjøring utbetales månedlig med 1/12 av den årlige godtgjørelsen. Godtgjøringen dekker kontortid, representasjon og øvrige oppgaver som ordførerens stedfortreder.

Varaordfører gis møtegodtgjøring på lik linje med øvrige folkevalgte.
Dersom varaordfører fungerer sammenhengende ut over én uke som ordfører, mottar vedkommende en godtgjøring tilsvarende ordførerens for hele perioden.
Varaordfører skal omfattes av de samme velferdsordningene som ordfører, etter bestemmelsene i forskriftens § 3-1, annet ledd bokstav a) b) c) d)

§ 3-8 Demokratistøtte
Partigruppene gis en årlig støtte til hver partigruppe tilsvarende 80 % av ordførers godtgjøring. Disse fordeles etter størrelsen på partigruppen i kommunestyret.
Uavhengige representanter får ikke demokratistøtte som egen gruppe og kan ikke telles inn i andre gruppers medlemstall.
Den enkelte gruppe ved gruppeleder melder til politisk sekretariat hvordan partistøtten ønskes fordelt på kommunestyrerepresentantene. Ordfører godkjenner endelig fordeling og ser til at denne er i tråd med gjeldende regelverk.

Demokratistøtten disponeres av partiet vedkommende er valgt inn for, men samarbeidende partigrupper kan disponere resterende demokratistøtte. Ubenyttede midler fordeles på de resterende partigruppene.
Demokratistøtten utbetales til den eller de kommunestyrerepresentanter gruppeleder har utpekt.
Demokratistøtten utbetales månedlig med 1/12 av den tildelte demokratistøtte.
Demokratistøtten er en godtgjørelse i forbindelse med tillitsverv og skal tilfalle en representant, og ikke et parti. Demokratistøtten kan omfattes av tjenestepensjonsordningen hvis utbetalingen overstiger 1/3 av ordførerens godtgjørelse.

§ 6-1 Utbetalingsterminer
Med mindre annet uttrykkelig er fastsatt i denne forskriften utbetales møtegodtgjøring og fast godtgjøring etterskuddsvis i august og februar, fastsatt etter møteaktivitet i henholdsvis første og andre kalenderhalvår.»
Varamedlemmer som har krav på fast godtgjøring etter § 3-7 c), får utbetalt godtgjøring etterskuddsvis i februar, fastsatt etter møteaktivitet i foregående kalenderår.

Erstatning for tapt inntekt, skyss-, kost- og overnattingsgodtgjøring samt annen utgiftsdekning, utbetales fortløpende på grunnlag av framsatt krav.

KORT BESKRIVELSE AV SAKEN
Forskrift om folkevalgtes rett til godtgjøring og velferdsgoder ble vedtatt i kommunestyrets PS-sak 082/24 16.12.2024.

Administrasjonen ser i ettertid at det er behov for presisering av enkelte paragrafer og ber derfor formannskapet om fortolkning av Forskrift om folkevalgtes rett til godtgjøring og velferdsgoder, Sortland kommune, Nordland iht. § 7-1. Myndighet til fortolkning;
Formannskapet bemyndiges til å gi fortolkninger og å treffe vedtak i enkelttilfeller der det oppstår tvil. Et enkelttilfelle som haster å få avklart, avgjøres av ordfører og en fra opposisjonen som er medlem av formannskapet, i fellesskap. Dette medlemmet utpekes i ny valgperiode.

FAKTA I SAKEN
Administrasjonen foreslår endring i følgende paragrafer i forskriften; § 3-1, § 3-1 b), § 3-1 d), § 3-2, § 3-8 og § 6-1.

§ 3-1 Ordfører
Ordførervervet utøves på heltid. Ordførerens årlige godtgjøring settes til 93 % av en stortingsrepresentants grunngodtgjøring. Godtgjøringen dekker kontortid, representasjon og oppdrag i egenskap av ordfører, møter i formannskap, kommunestyret, komiteoppdrag pålagt av kommunestyret og andre kommunale styrer, råd og utvalg. Ordfører gis ikke møtegodtgjøring.

Ordfører omfattes av følgende velferdsordninger:
a) Pensjonsordning. Ordføreren meldes inn i pensjonsordning på lik linje med ansatte.
b) Sykepenger, yrkesskade og permisjoner. Ordføreren har samme rett til sykepenger, rettigheter ved yrkesskade og permisjoner i samsvar med arbeidsmiljølovens §§ 12-1 til 12-10, 12-12 og 12-15.
c) Etter godtgjøring. Ved fratredelse utbetales godtgjøring inntil tre måneder etter fratredelsen, med mindre ordfører trer inn i annet lønnet arbeid i perioden. Ved overgang til annen stilling gis 1,5 måneders godtgjøring.
d) Ordfører gis lønn i påfølgende feriemåned etter at vedkommende har avsluttet sin ordførerperiode.

Det fremkommer ikke egne utbetalingsterminer for ordfører i forskriften, men praksis er månedlig utbetaling. I kapittel 6 som omhandler utbetaling fremkommer det derimot at møtegodtgjøring og fast godtgjøring utbetales etterskuddsvis i august og februar, fastsatt etter møteaktivitet i henholdsvis første og andre kalenderhalvår.

Administrasjonen anbefaler følgende endring i § 3-1 første ledd;
Ordførervervet utøves på heltid. Ordførerens årlige godtgjøring settes til 93 % av en stortingsrepresentants grunngodtgjøring. Godtgjøring utbetales månedlig med 1/12 av den årlige godtgjørelsen. Godtgjøringen dekker kontortid, representasjon og oppdrag i egenskap av ordfører, møter i formannskap, kommunestyret, komiteoppdrag pålagt av kommunestyret og andre kommunale styrer, råd og utvalg. Ordfører gis ikke møtegodtgjøring.

§ 3-1 b) Sykepenger
Sykepenger, yrkesskade og permisjoner. Ordføreren har samme rett til sykepenger, rettigheter ved yrkesskade og permisjoner i samsvar med arbeidsmiljølovens §§ 12-1 til 12-10, 12-12 og 12-15.

Hovedtariffavtalen - HTA:

Kun arbeidstakere har sykelønnsrettigheter etter HTA. Folkevalgte anses ikke som arbeidstakere i Hovedtariffavtalens eller folketrygdlovens forstand, og har dermed ikke sykelønnsrettigheter etter HTA.

Kommuneloven § 8-8:
Folkevalgte som har vervet som sin hovedbeskjeftigelse gis samme rett til sykepenger som de ansatte i kommunen.
Dette innebærer at kommunen skal utbetale sykepenger i arbeidsgiverperioden på 16 dager, selv om folkevalgte anses som frilansere etter folketrygdloven. Etter arbeidsgiverperioden får folkevalgte utbetalt sykepengene fra NAV, jf. folketrygdloven § 8-38. NAVs utbetaling utgjør 100 % av den folkevalgtes godtgjøring, men kun opptil 6 G.
For de folkevalgte som har en godtgjøring utover 6 G, innebærer kommunelovens § 8-8 at kommunen eller fylkeskommunen må betale den eventuelle forskjellen mellom 6G og hva den folkevalgte ville fått i godtgjøring i den samme perioden.

Bestemmelsen regulerer ikke forholdet mellom den enkelte folkevalgte og NAV, heller ikke kommunens muligheter til å kreve refusjon fra NAV. Det vil si at dersom Sortland kommune forskutterer sykepenger utover arbeidsgiverperioden, har ikke Sortland kommune krav på å få pengene refundert.

Kommunestyret eller fylkestinget bør i forskrift presisere hvordan dekningen skal skje; enten gjennom at kommunen eller fylkeskommunen betaler godtgjørelsen også etter 16 dager. I de tilfellene taper kommunen eller fylkeskommunen rett til refusjon fra NAV. Den andre måten er at kommunen eller fylkeskommunen utbetaler godtgjørelsen kun for de første 16 dagene, og så må den folkevalgte kreve sykepenger direkte fra NAV for den resterende sykemeldingsperioden. I tillegg må kommunen eller fylkeskommunen betale mellomlegget mellom eventuell full godtgjørelse og 6G som er det maksimale som utbetales fra NAV. KS anbefaler det siste av hensyn til kommunens økonomi.
Det vises til folkevalgtes rettigheter og plikter; https://www.ks.no/globalassets/fagomrader/demokrati-og-styring/ks-folkevalgtprogram-23-27/Folkevalgtes-rettigheter-og-plikter-sept-23-F21.pdf
og kommunenes personalhåndbok kap. 6.1.2 (KS)

Administrasjonen anbefaler følgende endring i § 3-1 b);
Sykepenger, yrkesskade og permisjoner. Ordføreren har samme rett til sykepenger, rettigheter ved yrkesskade og permisjoner i samsvar med arbeidsmiljølovens §§ 12-1 til 12-10, 12-12 og 12-15.
Kommunen utbetaler sykepenger i arbeidsgiverperioden på 16 dager.
Etter arbeidsgiverperioden får folkevalgte utbetalt sykepenger fra NAV. Folkevalgt må fremme krav om sykepenger til NAV fra dag 17 (ftrl. § 8-38).
NAVs utbetaling utgjør 100% av folkevalgtes godtgjøring opp til 6G. Eventuell godtgjøring utover 6G dekkes av kommunen, jfr. Kommuneloven § 8-8.

3-1 d) Lønn
Ordfører gis lønn i påfølgende feriemåned etter at vedkommende har avsluttet sin ordførerperiode.

Godtgjøring som tidligere ble utbetalt som lønn og ga rett til feriepenger etter regler definert i ferieloven, er nå vedtatt utbetalt som godtgjøring. Praksis er at dette utbetales i 12 måneder. Dette gir dermed ikke rett til feriepenger definert i ferieloven.

Administrasjonen anbefaler følgende endring i § 3-1 d);
Ordfører gis èn måneds ekstra godtgjøring etter at vedkommende har avsluttet sin ordførerperiode for påfølgende feriemåned.

§ 3-2 Varaordfører
Varaordførervervet utøves tilsvarende 30 % stilling. Varaordfører får fast godtgjøring tilsvarende 30 % av ordførerens godtgjøring. Godtgjøringen dekker kontortid, representasjon og øvrige oppgaver som ordførerens stedfortreder.
Varaordfører gis møtegodtgjøring på lik linje med øvrige folkevalgte.
Dersom varaordfører fungerer sammenhengende ut over én uke som ordfører, mottar vedkommende en godtgjøring tilsvarende ordførerens for hele perioden.

Varaordfører skal omfattes av de samme velferdsordningene som ordfører, etter bestemmelsene i forskriftens § 3-1, annet ledd bokstav a) b) c) d)

Det fremkommer ikke egne utbetalingsterminer for varaordfører i forskriften, men praksis er månedlig utbetaling. I kapittel 6 som omhandler utbetaling fremkommer det derimot at møtegodtgjøring og fast godtgjøring utbetales etterskuddsvis i august og februar, fastsatt etter møteaktivitet i henholdsvis første og andre kalenderhalvår.

Administrasjonen anbefaler følgende endring i § 3-2 første ledd;
Varaordførervervet utøves tilsvarende 30 % stilling. Varaordfører får fast godtgjøring tilsvarende 30 % av ordførerens godtgjøring. Godtgjøring utbetales månedlig med 1/12 av den årlige godtgjørelsen. Godtgjøringen dekker kontortid, representasjon og øvrige oppgaver som ordførerens stedfortreder.

§ 3-8 Demokratistøtte
Partigruppene gis en årlig ressurs til hver partigruppe tilsvarende 80 % av ordførers godtgjøring. Disse fordeles etter størrelsen på partigruppen i kommunestyret.
Uavhengige representanter får ikke godtgjøring som egen gruppe og kan ikke telles inn i andre gruppers medlemstall.
Den enkelte gruppe ved gruppeleder melder til politisk sekretariat hvordan partistøtten ønskes fordelt. Ordfører godkjenner endelig fordeling og ser til at denne er i tråd med gjeldende regelverk.
Ressursen disponeres av partiet vedkommende er valgt inn for, men samarbeidende partigrupper kan disponere samlet tilgjengelige frikjøpsressurs.
Ubenyttede midler fordeles på de resterende partigruppene.

Demokratistøtten er første gang vedtatt i PS-sak 082/24 16.12.2024.
Det er ikke konsekvens i hva demokratistøtten omtales som i forskriften.
Det fremkommer ikke utbetalingsterminer for demokratistøtten, men foreløpig praksis er månedlig utbetaling. I kapittel 6 som omhandler utbetaling fremkommer det derimot at møtegodtgjøring og fast godtgjøring utbetales etterskuddsvis i august og februar, fastsatt etter møteaktivitet i henholdsvis første og andre kalenderhalvår.
Det kan virke uklart hvordan demokratistøtten skal utbetales. Videre kan det virke uklart hvilke representanter som har krav på å få utbetalt demokratistøtten, eksempelvis om representantene skal være representert blant kommunestyrets medlemmer eller ikke, eller om støtten kan utbetales til parti og ikke til enkeltrepresentanter.
Hvis demokratistøtten er en godtgjørelse i forbindelse med tillitsverv og skal tilfalle en representant, og ikke et parti, kan den omfattes av tjenestepensjonsordningen hvis utbetalingen overstiger 1/3 av ordførerens godtgjørelse.
Utgifter til tjenestepensjonsordningen må tas innenfor demokratistøtten til den som får utbetalt demokratistøtten.

Krav som må være oppfylt for at demokratistøtte skal være pensjonsgivende:

- Må være en godtgjørelse i forbindelse med tillitsverv og skal tilfalle en representant og ikke parti.
- Må alene eller sammen med annen fast godtgjørelse overstige 1/3 av ordførers godtgjørelse.
- Må kunne gjøres om til årsbeløp som utbetales med 1/12 hver måned.
- Medlem av folketrygden

Administrasjonen anbefaler følgende endring i § 3-8;
Partigruppene gis en årlig støtte til hver partigruppe tilsvarende 80 % av ordførers godtgjøring. Disse fordeles etter størrelsen på partigruppen i kommunestyret.
Uavhengige representanter får ikke demokratistøtte som egen gruppe og kan ikke telles inn i andre gruppers medlemstall.
Den enkelte gruppe ved gruppeleder melder til politisk sekretariat hvordan partistøtten ønskes fordelt på kommunestyrerepresentantene. Ordfører godkjenner endelig fordeling og ser til at denne er i tråd med gjeldende regelverk.

Demokratistøtten disponeres av partiet vedkommende er valgt inn for, men samarbeidende partigrupper kan disponere resterende demokratistøtte. Ubenyttede midler fordeles på de resterende partigruppene.
Demokratistøtten utbetales til den eller de kommunestyrerepresentanter gruppeleder har utpekt.
Demokratistøtten utbetales månedlig med 1/12 av den tildelte demokratistøtte.
Demokratistøtten er en godtgjørelse i forbindelse med tillitsverv og skal tilfalle en representant, og ikke et parti. Demokratistøtten kan omfattes av tjenestepensjonsordningen hvis utbetalingen overstiger 1/3 av ordførerens godtgjørelse.

§ 6-1 Utbetalingsterminer
Når det nå foreslås å ta inn i forskriften en setning om at den faste godtgjøring til ordfører og varaordfører skal «utbetales månedlig med 1/12 av den årlige godtgjørelsen.» vil det fortsatt være en motsetning i forskriften mellom denne setningen og forskriftens § 6-1 første ledd, ettersom sistnevnte gjelder for all fast godtgjøring.

Administrasjonen anbefaler følgende endring i § 6-1 første ledd;
Med mindre annet uttrykkelig er fastsatt i denne forskriften utbetales møtegodtgjøring og fast godtgjøring etterskuddsvis i august og februar, fastsatt etter møteaktivitet i henholdsvis første og andre kalenderhalvår.»
Varamedlemmer som har krav på fast godtgjøring etter § 3-7 c), får utbetalt godtgjøring etterskuddsvis i februar, fastsatt etter møteaktivitet i foregående kalenderår.
Erstatning for tapt inntekt, skyss-, kost- og overnattingsgodtgjøring samt annen utgiftsdekning, utbetales fortløpende på grunnlag av framsatt krav.

VURDERING
Formannskapet fortolker forskriften og vurderer om det eventuelt er behov for endring av paragrafer.

Personalmessige forhold
Ikke vurdert.

Økonomiske forhold
Sortland kommune får ikke refusjon fra NAV ved forskuttering av sykepenger etter endt arbeidsgiverperiode som er 16 dager.

Folkehelse
Ikke vurdert.

Klima-, miljø- og naturforhold
Ikke vurdert.

KONKLUSJON
Forskriften bør være så tydelige at det er behov for minst mulig fortolkning.
Administrasjonen anbefaler at det lages egen PS-sak etter formannskapets fortolkning av forskriften, slik at eventuelle endringer eller korrigeringer kan innarbeides i forskriften som deretter behandles av formannskapet og kommunestyret i april.