Kulturfabrikken

Arkivsaknr.:	24/7270
Dok.nr:	25/8278
Arkiv:	FA-C00
Saksbehandler:	Mona Dahl
Dato:	12.03.2025

Lovlighetskontroll av vedtak i D-sak 001/25 – Organisering av det kommunale kulturfeltet i Sortland. Videre prosess.

Utvalgssaksnr.	Utvalg	Møtedato
PS - 006/25	Kulturfabrikken Sortland KFs styre	18.03.2025

INNSTILLING
Uten innstilling.

Kulturfabrikken Sortland KFs styre behandling - 18.03.2025 - PS-006/25

BEHANDLING I MØTE

Forslag til vedtak fra Jørun Drevland og Ingvill Moen Hovlund , foreslått av Ingvill Moen Hovlund, Arbeiderpartiet

I lys av kommunestyrets bestilling i sak 039/24, er det nødvendig å presisere at en omorganisering og deling av foretaket i en kommunal del og en forretningsmessig del innen utgangen av 2025 ikke er i tråd med bestillingen fra kommunestyret.

Kulturfabrikken Sortland KF har nå fungert i 10 år (ved utgangen av 2024) som et kommunalt foretak, og det er vedtatt at driftsmodellen evalueres på nytt, som oppfølging av politisk vedtak om fremtidig organisering. Det vil være naturlig å se dette i sammenheng med det pågående strategiarbeidet.

For å gjøre en evaluering som er grundig ønsker vi å legge til rette for en mer transparent og inkluderende prosess som styrker både kultursektoren og de ansattes rolle i utviklingen av tjenestene. For å ta stilling til dette i styret i Kulturfabrikkens Sortland KF må grunnlaget for en beslutning være godt belyst, ansatte må involveres og ivaretas, inkludert styrets medlemmer.

1. Opphevelse av vedtak: Vedtaket fattet i sak D-001/25 oppheves for å gi rom for en ny vurdering av struktur og organisering av kulturtilbudet i kommunen.

2. Involvering av ansatte: Det er avgjørende at medvirkning fra de ansatte blir en integrert og reell del av den videre beslutningsprosessen. Dette må skje i samsvar med arbeidsmiljølovens bestemmelser i §§ 8-1 og 8-2, som omhandler rett til informasjon og drøfting. Ansattes perspektiver og erfaringer vil være viktige for å sikre en holdbar og effektiv organisering.

3. Ivaretagelse av ansattes rettigheter: Det er essensielt at alle ansatte blir ivaretatt i henhold til gjeldende lover og avtaler, inkludert arbeidsmiljøloven, hovedtariffavtalen og kommuneloven. Dette sikrer at deres rettigheter, interesser og arbeidsforhold er beskyttet gjennom hele prosessen.

Forslag til vedtak:, foreslått av Roar Wessel Olsen, Høyre

Forslag til vedtak:

1. Styret tar til etterretning konklusjonen fra kommuneadvokaten om at vilkårene for lovlighetskontroll ikke er oppfylt. Dette grunnet at styrets vedtak i styremøtet 18.02.2025 ikke er et "endelig vedtak" men kun en anbefaling gitt til Sortland Kommune.

2. Styret opprettholder sitt vedtak i styremøtet 18.02.2025.

3. Saken sendes til Statsforvalteren i Nordland for behandling, jf. kommuneloven § 27-1.

Kommunedirektør Trond Stenhaug orienterte om veien videre i forhold til bestillingen i k-sak 039/24, 20.06.24 - Budsjettregulering 2 - 2024. Stenhaug presiserte at styrets vedtak i D-sak 001/25 ikke intervenerer kommunestyrets vedtak, men vil komme som vedlegg til saken, og at dialog med fungerende direktør videreføres for ytterligere grunnlag til saksutredningen om hvorvidt Kulturfabrikken KF skal tilbakeføres til kommunen.

Votering:
Forslag til vedtak fra representantene Jørun Drevland og Ingvill Moen Hovlund falt mot 4 stemmer fra Roar Wessel-Olsen, Lasse Marthinussen, Elisabeth Reinsnes og Stein Roar Helle.

Forslag fra styreleder Roar Wessel-Olsen ble vedtatt mot stemmene fra representantene Jørun Drevland, Ingvill Moen Hovlund og Odd Kjæreng.

Kulturfabrikken Sortland KFs styre PS - 006/25 VEDTAK:
1. Styret tar til etterretning konklusjonen fra kommuneadvokaten om at vilkårene for lovlighetskontroll ikke er oppfylt. Dette grunnet at styrets vedtak i styremøtet 18.02.2025 ikke er et "endelig vedtak" men kun en anbefaling gitt til Sortland Kommune.

2. Styret opprettholder sitt vedtak i styremøtet 18.02.2025.

3. Saken sendes til Statsforvalteren i Nordland for behandling, jf. kommuneloven § 27-1.

KORT BESKRIVELSE AV SAKEN
Det er fremsatt krav om lovlighetskontroll av vedtaket i D-001/25 i styrets møte 18.02.2025 fra Tove Mette Bjørkmo, Jørn Martinussen og Sigrid Randers-Pehrson. Vedtaket, sitat:

1. Styret anbefaler at Kulturfabrikken Sortland KF avvikles innen 31.12.2025.
2. Styret ber Sortland Kommune om å starte prosessen med å overføre den ikke kommersielle delen av driften av dagens Kulturfabrikken Sortland KF til direkte kommunalt ansvarsområde innen 31.12.2025.
3. Styret ber videre Kulturbrikken Eiendom AS om å overta ansvaret for drift av de markedsutsatte/ kommersielle delene av Kulturfabrikken innen 31.12.2025.

4. Det forutsettes at alle de ansatte i Kulturfabrikken Sortland KF ivaretas og at de tillitsvalgte involveres i omorganiseringsprosessen.

Lovlighetskontrollen settes fram for det organet som traff vedtaket iht. kommunelovens § 27-1.

Notat datert 10.03.2025 med *Vurdering av krav om lovlighetskontroll av vedtak trukket av styret i Kulturfabrikken Sortland KF den 18.02.2025 i sak D-001/25* legges med dette frem for styret.

FAKTA I SAKEN
I notatet er vilkårene for lovlighetskontrollen gjennomgått ut fra kommuneloven og forarbeid til loven, departementets veileder til lovlighetskontroll og lovkommentarer vurdert. For hvert spørsmål til ulike deler ved framsetting av lovlighetskontroll, er det foretatt en delkonklusjon.

Under **Vilkårene for lovlighetskontroll er ikke oppfylt** *(pkt. 3, s. 7)*, konkluderes i notatet fra kommuneadvokatene at: vilkårene for lovlighetskontroll er ikke oppfylt, og begrunnes slik:

Som det fremgår av punkt 2.2 foran er vedtaket truffet av styret i Kulturfabrikken Sortland KF den 18.02.2025 ikke et «endelig vedtak». Det faller dermed utenfor de vedtak som kan være gjenstand for lovlighetskontroll etter kommuneloven § 27-2. Vilkårene for lovlighetskontroll er da ikke oppfylt. Ettersom samtlige vilkår i kommuneloven § 27-1 og 27-2 ikke er oppfylt, er det ikke grunnlag for å foreta en lovlighetskontroll av vedtaket etter kommuneloven § 27-3.

*O***m den videre behandling av kravet om lovlighetskontroll** *(pkt. 4, s. 8),* sitat*:*
Styret i foretaket må ta stilling til det fremsatte kravet om lovlighetskontroll og om vedtaket truffet 18.02.2025 skal opprettholdes, jf. kommuneloven § 27-1 første ledd.
Med bakgrunn i ovennevnte vurdering er det grunnlag for å avvise kravet om lovlighetskontroll av vedtaket fordi vilkårene for å kreve lovlighetskontroll ikke er oppfylt. Dette fordi styrets vedtak ikke er et «endelig vedtak» og det faller dermed utenfor de vedtak som kan kreves lovlighetskontrollert etter kommuneloven § 27-2.
Dette vil da innebære at styret opprettholder sitt vedtak, og saken skal da sendes til Statsforvalteren i Nordland for behandling, jf. kommuneloven § 27-1.

Når det gjelder den videre behandlingen knyttet til veien videre kan det tilføyes følgende fra veilederen om Lovlighetskontroll etter kommunelovens §59, pkt. 6.8.1, siste avsnitt, sitat: *Dersom det fremstår som helt åpenbart at ikke klagevilkårene er oppfylt, for eksempel der det kun er én kommunestyrerepresentant som stiller seg bak klagen, eller klager er et varamedlem som ikke var til stede i møtet der avgjørelsen ble truffet, foreligger det ingen plikt for kommunen til å oversende klagen til Fylkesmannen. Ut over dette må Fylkesmannen som klageinstans alltid ta stilling til hvorvidt vilkårene for lovlighetsklage er oppfylt i det enkelte tilfellet, og kan eventuelt avvise saken dersom vilkårene ikke er til stede.*

Dersom styret velges å avvise kravet om lovlighetskontroll, må saken må allikevel sendes til statsforvalteren. Styret kan uavhengig av lovlighetskontroll velge å ta saken opp til ny behandling og omgjøre sitt vedtak. Da går vedtaket ikke til statsforvalteren. Vilkårene for lovlighetskontroll av det nye vedtaket kan da vurderes.

VURDERING
Styret drøftet organiseringen av det kommunale kulturfeltet i møte 27.11.24 i D-sak 003/24. Anbefalingen fra styret ble oversendt til kommunedirektøren, som skal utrede den fremtidige organiseringen av det kommunale kulturfeltet på bestilling fra kommunestyret. At flertallet av styret vedtar ei omorganisering og delingen av foretaket i en kommunal og en forretningsmessig del innen utgangen av 2025, har skapt stor utro blant ansatte, og er ikke det som ligger i bestillingen fra kommunestyret (sak 039/24, møte 20.0624 under Budsjettregulering 2-2024), sitat:

Kommunestyret ønsker å se nærmere på om det å tilbakeføre Kulturfabrikken KF til kommunen kan gi en mer helhetlig og koordinert styring av kultursektoren sett i sammenheng med de øvrige kommunale tjenesteområdene. Det legges frem egen sak om dette høsten 2024.

Personalmessige vurderinger
Ikke vurdert.

Økonomiske vurderinger
Ikke vurdert.

Folkehelse vurderinger
Ikke vurdert.

Miljø-/naturforhold og klimagasskonsekvenser vurderinger
Ikke aktuelt.

Faglige vurderinger
Ikke vurdert.

Administrasjonens vurderinger
Ikke vurdert.

KONKLUSJON
Administrasjonen anbefaler at styret omgjør sitt vedtak i D-sak 001/25.