SORTLAND KOMMUNE

Arkivsaknr.:	23/11754
Dok.nr:	25/17609
Arkiv:	FA-L12
Saksbehandler:	Emil Bror Pritzlaff
Dato:	28.05.2025

Sluttbehandling av detaljregulering for gang- og sykkelvei Vesterveien

Utvalgssaksnr.	Utvalg	Møtedato
PS - 074/25	Formannskapet	26.06.2025
PS -	Kommunestyret	

KOMMUNEDIREKTØRENS INNSTILLING

Kommunestyret vedtar:
1. Detaljregulering for gang- og sykkelvei Vesterveien (planID: 1870_2023373) med tilhørende reguleringsbestemmelser, i henhold til Plan- og bygningslovens § 12-12.

2. Overlappende deler av følgende gjeldende reguleringsplaner, inkludert eventuelle senere endringer og delplaner, oppheves og erstattes av detaljregulering for gang- og sykkelvei Vesterveien:

- Campingplass Sortland (planID 1870_1978016), vedtatt 14.07.1978.
- Vestmarka I (planID 1870_1973012) vedtatt 19.09.1973.
- Vestmarka IV (planID 1870_1979019) vedtatt 07.12.1979.

Formannskapet behandling - 26.06.2025 - PS-074/25

BEHANDLING I MØTE

Forslag fra politikere

Innstillingen ble enstemmig vedtatt (1 Frp, 5 H og 2 Ap).

Formannskapet PS - 074/25 VEDTAK:
Kommunestyret vedtar:
1. Detaljregulering for gang- og sykkelvei Vesterveien (planID: 1870_2023373) med tilhørende reguleringsbestemmelser, i henhold til Plan- og bygningslovens § 12-12.

2. Overlappende deler av følgende gjeldende reguleringsplaner, inkludert eventuelle senere endringer og delplaner, oppheves og erstattes av detaljregulering for gang- og sykkelvei Vesterveien:

- Campingplass Sortland (planID 1870_1978016), vedtatt 14.07.1978.
- Vestmarka I (planID 1870_1973012) vedtatt 19.09.1973.

- Vestmarka IV (planID 1870_1979019) vedtatt 07.12.1979.

KORT BESKRIVELSE AV SAKEN

Saken gjelder sluttbehandling og vedtak av detaljregulering for gang- og sykkelvei Vesterveien (planID 1870_2023373).

Planen legger til rette for etableringen av en gang- og sykkelvei langs vestsiden av Vesterveien mellom Sortland Camping og den kommunale parkeringsplassen ved skibua. Gang- og sykkelvei blir oppført på motsatt side av eksisterende boligbebyggelse, og det skal tilrettelegges for en god adkomst mellom stiene i området og gang- og sykkelveien langs Vesterveien.

Planforslaget legger også til rette for en utvidelse av den kommunale parkeringsplassen og at deler av parkeringsplassen skal brukes til snødeponi. Et område reguleres til idrettsanlegg (o_IDR på plankartet) hvor det skal etableres et bygg til den lokale skiklubben og Røde kors. I tillegg reguleres det to områder til bussholdeplasser. Én i nord som er en videreføring og utvidelse av en eksisterende busslomme, og én til ny busslomme i sør ved Vesterveien-Lilleheia krysset.

Planforslaget var på høring fra 18.03.2025 til 09.05.2025, og mottok 8 innspill. Endringene som er gjort etter høring og offentlig ettersyn redegjøres for i merknadsbehandlingen.

FAKTA I SAKEN

Plannavn og PlanID	Detaljregulering for gang- og sykkelvei Vesterveien (1870_2023373)
Gårds og bruksnummer	15/879, 15/879/1, 15/1190, 15/1191, 15/1192, 15/1193, 15/1194, 15/1195, 15/1196, 15/1197, 15/1198, 15/1203, 15/1205, 15/1305, 15,1308 og 15/1544.
Grunneiere	Sortland kommune, Sortland Apartments As, Sortland Boligstiftelse og private grunneiere. Sortland Camping er fester av 15/879/1.
Tiltakshaver	Sortland kommune v/prosjekt og utvikling
Ansvarlig planlegger	Plan1 v/Henri Auer

Sakshistorikk

10.11.2023 Anmodning om oppstartsmøte
06.12.2023 Oppstartsmøte avholdt
30.10.2024 Mottak av planforslag
13.03.2025 Vedtak høring og offentlig ettersyn
09.05.2025 Høring og offentlig ettersyn gjennomført

Planområdets plassering i Sortland



Overordnet planverk

Fylkesplan for Nordland 2013-2025

Fylkesplanen inneholder klare mål for arealpolitikk i Nordland. Dette inkluderer arealpolitiske retningslinjer for by- og tettstedsutvikling, naturressurser, kulturminner og landskap, næringsutvikling, kystsonen, og klima og klimatilpasning. Disse retningslinjene er uttrykk for vesentlige regionale interesser i arealforvaltningen i Nordland. Særlig følgende kapitler er viktige; 8.2 By- og tettstedsutvikling, 8.3. Naturressurser, kulturminner og landskap og kap. 8.6. Klima og klimatilpasning. Vurderinger ift. de arealpolitiske retningslinjene kan ses i kap. 8.1.

Kommunedelplan Byplan Sortland – Blåbyen 2015-2027

I kommunedelplan Byplan Sortland – Blåbyen 2015-2027 er deler av planområdet avsatt til framtidig parkering, framtidig gang/sykkelvei, nåværende LNFR område, nåværende boligbebyggelse og nåværende fritids- og turistformål.

Kommuneplanens samfunnsdel 2022-2034

Samfunnsdelen beskriver blant annet at «Gode samferdselsløsninger vil gi positiv utvikling innenfor næringsliv og bosetting» og «Stimulere til hverdagsaktivitet ved å etablere og videreutvikle gode friområder, lekeplasser, turløyper, ski- og lysløyper og rekreasjonsarealer både på Langøya og Hinnøya». Dette samsvarer med planforslagets formål om å etablere en gang- og sykkelvei langs Vesterveien.

Gjeldende reguleringsplaner

Følgende gjeldende reguleringsplaner berører deler av planområdet:

- Camping Sortland (planID 1870_1978016).
- Vestmarka I (planID 1870_1973012).
- Vestmarka IV (planID 1870_1979019).

MERKNADSBEHANDLING

Planforslaget ble førstegangsbehandlet av formannskapet den 13.03.2025 i sak PS – 033/25, og lagt ut til offentlig ettersyn i perioden fra 18.03.2025 til 09.05.2025. I samme periode ble forslaget sendt til

regionale myndigheter, berørte grunneiere, kommunens tjenesteområder m.fl. til uttalelse. Det kom inn totalt 8 uttalelser og merknader. Disse følger saken samlet som vedlegg.

Som ledd i kvalitetssikringen av planforslaget, og for å imøtekomme høringsuttalelser, er det gjort mindre endringer. De viktigste endringene etter høring og offentlig ettersyn er:

- En mer utfyllende beskrivelse av hva som skal skje med Skibua når parkeringsplassen skal utvides.
- En grundigere forklaring på vurderingen av planens konsekvenser på naturmangfoldet og kunnskapsgrunnlaget som har blitt tatt i bruk.

Nedenfor følger behandling av merknadene.

1) Statsforvalteren i Nordland

Oppsummering av innspill

Statsforvalteren informerer om at både gang- og sykkelveien og utvidelsen ved skiløypa mot nord berører et område med grunn myr med middels omdannet øvre torvlag. De mener at planbeskrivelsen forklarer i liten grad planens påvirkning på dette våtmarksområdet. Statsforvalteren forteller at de ikke kjenner til spesielle registreringer av verdifull natur på dette området, fordi området har ikke blitt kartlagt i henhold til oppdatert NiN-metodikk. Derfor understreker de at planbeskrivelsen skal beskrive planens formål, hovedinnhold og virkninger, jf. pbl. § 4-2 første ledd, slik at man kan gjøre en mer grundig vurdering av planen ut fra miljørettsprinsippene i naturmangfoldloven kap. II.

Kommunen sin kommentar

Merknaden tas til følge. Kapittel 8.4 i planbeskrivelsen har blitt utfylt med supplerende informasjon om inngrep i naturen og planens påvirkning på våtmarksområdet langs Vesterveien. Dette innebærer mer grundig informasjon om naturmangfoldet og naturens verdi på området, og en beskrivelse på vurderingen av konsekvensene på naturmangfoldet som følge av planens hensikt. Det har også blitt lagt inn en forklaring på vurderingene av konsekvensene som har blitt gjort opp mot Statsforvalterens merknad om bruk av NiN-metodikk. Selv om naturtyper og vegetasjonen i planområdet ikke har blitt kartlagt i henhold til oppdatert NiN-metodikk, har vurderingene blitt gjort på et faglig forsvarlig grunnlag som er basert på tilgjengelig kunnskap og vurdering av topografi, hydrologi og arealbruk.

2) Nordland fylkeskommune

Oppsummering av innspill

Nordland fylkeskommune bemerker at det i planbeskrivelsen 6.4.1 nevnes grøntareal mot fylkesvei. Det er ingen fylkesvei i planområdet og ordlyden må endre. Nordland fylkeskommune forteller at det ikke er noen konflikt mellom planen og Fylkesplan for Nordland 2013-2025. Planen strider heller ikke imot noen automatisk fredete kulturminner. Nordland fylkeskommune har for øvrig kun positive bemerkninger om planen.

Kommunen sin kommentar

Merknaden tas til følge. Fylkesvei i planbeskrivelsen kapittel 6.4.1 har blitt erstattet med kommunal vei.

3) Sametinget

Oppsummering av innspill

Sametinget er tilfreds med at tiltakshavers aktsomhets- og meldeplikt etter kulturminneloven § 8 annet ledd er tatt med i fellesbestemmelser for hele planområdet. Har ingen øvrige merknader til nevnte høring og offentlig ettersyn.

Kommunen sin kommentar

Merknaden tas til orientering.

4) Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB)

Oppsummering av innspill

DSB har sendt et automatisk svar til Sortland kommune på grunn av begrenset kapasitet.

Kommunen sin kommentar

Merknaden tas til orientering.

5) Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE)

Oppsummering av innspill

NVE har sendt et automatisk svar til Sortland kommune på grunn av begrenset kapasitet.

Kommunen sin kommentar

Merknaden tas til orientering.

6) Statens vegvesen

Oppsummering av innspill

Statens vegvesen gir positiv tilbakemelding på planens formål om å skape et mer sammenhengende gang- og sykkelveitilbud for området, samt at dette kobler flere funksjoner sammen. Statens vegvesen bemerker at planens hensikt i planens bestemmelser bør utfylles slik at det samsvarer med de intensjonene som ellers er skrevet i plandokumentene. De har sett at planen nevner at idrettsanlegg-formålet omfatter Skibua, men at dette bygget befinner seg innenfor parkeringsformålet. Statens vegvesen informerer om at deres støykart tar for seg fylkes- og riksveier og kan derfor ikke brukes i vurderingen av støyforhold for kommunale veier. Statens vegvesen bemerker at i planbeskrivelsens kap. 6.4.1. står det grøntareal mot fylkesvei, og at dette bør korrigeres til kommunal vei.

Kommunen sin kommentar

Merknaden tas til følge. Planens hensikt i bestemmelsene har blitt utfylt slik at de samsvarer med intensjonene som er ellers beskrevet i planbeskrivelsen. Det har blitt lagt til en mer utfyllende beskrivelse av hva som skal skje med Skibua. Kapittel 5.13 om støyforhold har blitt utbedret. Fylkesvei i planbeskrivelsen kapittel 6.4.1 har blitt erstattet med kommunal vei.

7) Sortland Camping & Motell

Oppsummering av innspill

Sortland Camping stiller seg positive til opprettelsen av gang- og sykkelvei langs Vesterveien. Sortland Camping uttrykker et ønske om å holdes informert om kartlegging og eventuelt arbeid som medfører omlegging av VA-trasé. De viser til vedlagt illustrasjonssnitt at det skal etableres rekkverk ut mot fyllingen ned til campingen, og stiller spørsmål om dette skal være sammenhengende langs hele gang- og sykkelveien. Sortland Camping uttrykker også et ønske om at kommunen ser på muligheten for å opprette en gangsti ned til campingens areal fra gang- og sykkelveien, slik at campingens gjester kan få enklere tilgang til å bevege seg til Sortlandsmarka eller ned mot sentrum.

Kommunen sin kommentar

Merknaden tas til orientering og ønsket vil tas med i betraktning i senere fase under prosjekteringen av gang- og sykkelveien.

8) Privatperson, Odd-Terje Elvenes Hasselberg

Oppsummering av innspill

Innbygger bemerker at inngrep på deres eiendom vil medføre stor ulempe, og ønsker kompensasjon for tap av areal utover økt utnyttelsesgrad. Innbygger bemerker at tidligere merknader i saken er fortsatt gjeldende.

Kommunen sin kommentar

Merknaden tas til orientering. Spørsmålet om kompensasjon for tap av areal vil måtte løses i forbindelse med den senere prosessen knyttet til erverv av arealene.

INNSIGELSER

Det er ikke varslet innsigelser til planen fra fylkeskommunen, nabokommuner eller statlige fagmyndigheter hvis saksområde blir berørt. Kommunestyret kan dermed vedta reguleringsplanen.

VURDERING
Vurdering av de enkelte innkomne merknadene fremgår av kommentarene over.

Planforslaget ble lagt ut til høring og offentlig ettersyn i perioden fra 18.03.2025 til 09.05.2025, jf. §12-10 i plan- og bygningsloven. Etter fristen for å komme med innspill, er det kommet inn 8 merknader. Det har ikke kommet inn noen innsigelse på saken, eller konkrete ønsker om endringer i planen som vil gå utover de målsetningene som er lagt frem i planforslaget. De endringene som har bitt gjennomført på grunn av merknadsbehandlingen bærer hovedsakelig preg av mindre endringer og utbedringer/utfyllinger av diverse kapitler i plandokumentene.

Planforslaget ønsker å etablere gang- og sykkelvei for å skape en helhetlig gang- og sykkelveistrekning langs Vesterveien. Dette planforslaget vurderes som et positivt tiltak for Sortland kommune, siden det skaper en mer helhetlig gang- og sykkelvei langs hele Vesterveien og det vil derfor være enklere for myke trafikanter å ferdes trygt langs denne veien. Planforslaget innebærer også en utvidelse av parkeringsplassen ved skibua. Dette vurderes som et positivt tiltak, fordi flere kan få muligheten til å kunne parkere i nærområdet til lysløypa og Sortlandsmarka, og dermed få god tilgang til å ta i bruk disse natur- og friluftsområdene. En utvidelse av parkeringen kan føre til økt trafikk og bruk av friluftsområdet, noe som igjen gjør det viktig med økt trafikksikkerhet gjennom traséen med et sammenhengende gang- og sykkelnettverk. Detaljreguleringen legger også opp for tilrettelegging av et snødeponi på den utvidede parkeringsplassen, noe som vurderes som et positivt bidrag for Sortlands håndtering av snømasser og begrenser mengden snø som hives ut i Sortlandssundet.

Deler av planområdet reguleres til «idrettsområde» (felt o_IDR på plankartet), som skal benyttes av den lokale skiklubben og Røde kors for etablering av et nytt bygg. Lysløypa som går gjennom idrettsområdet skal videreføres, men flyttes noe for å hensynta utvidelsen av parkeringsplassen og etableringen av nye bygg på idrettsområdet. Det vurderes som positivt at lysløypa hensyntas i planarbeidet, selv om at lysløypa må flyttes noe for å kunne gjennomføre planens ønsker om utvidelse av parkeringsplassen og nye bygg på idrettsområdet.

Personalmessige forhold
Ingen kjente konsekvenser

Økonomiske forhold
Tiltakshaver ilegges gebyr for behandlingen i henhold til kommunens gebyrforskrift for plansaker.

Folkehelse
Etableringen av gang- og sykkelvei langs Vesterveien kan gi positive effekter for folkehelsen ettersom en gang- og sykkelvei bidrar til økt trafikksikkerhet og bedre tilgjengelighet for myke trafikanter. En gang- og sykkelvei på dette området kan bidra til en lettere tilgjengelighet til lysløypa i Sortland, og til og fra Sortland sentrum for innbyggerne som er bosatt på dette området. En utvidelse og tilrettelegging av parkeringsplassen kan også føre til økt bruk av friluftsområdet, som igjen er positivt for folkehelsen.

Klima-, miljø- og naturforhold
Deler av detaljreguleringen berører områder avsatt til «LNFR» i kommunedelplan Byplan Sortland – Blåbyen 2015-2027. Disse områdene består av skog, ferskvann, myr og åpen fastmark. Deler av planområdet berører dyrkbar jord. Inngrepene i terrenget vil være begrenset, med tilrettelegging av gang- og sykkelvei med tilhørende grøfteareal, en utvidelse av parkeringsplassen og tilrettelegging av et idrettsområde.

KONKLUSJON
Med bakgrunn i redegjørelsen ovenfor anbefales planforslaget detaljregulering for gang- og sykkelvei Vesterveien (1870_2023373) vedtatt.

Vedlegg:
3805_Detaljregulering GSV Vesterveien_Planbeskrivelse - Sluttbehandling
3805_Detaljregulering GSV Vesterveien_Reguleringsbestemmelser - Sluttbehandling
Uttalelse - Høring av detaljreguleringsplan - Sortland - Gang- og sykkelvei Vesterveien- PlanID 2023373
Kompensasjon for ulempe
Fylkeskommunens uttalelse - høring og offentlig ettersyn av detaljregulering for gang- og sykkelvei Vesterveien - Sortland kommune
Kommentarer til høring og offentlig ettersyn av "Detaljregulering for gang- og sykkelvei i Vestervegen"
Høring og offentlig ettersyn av detaljregulering for gang- og sykkelvei Vesterveien - Plan-Id 2023373 - Sortland kommune
Uttalelse til høring og offentlig ettersyn av detaljregulering for gang- og sykkelvei Vesterveien - PlanID 1870_2023373 - Sortland kommune
NVEs generelle uttalelse - Detaljreguleringsplan - Gang- og sykkelvei Vesterveien - PlanID 2023373
Automatisk tilbakemelding - Høring og offentlig ettersyn av detaljregulering for gang- og sykkelvei Vesterveien
Detaljregulering GSV Vesterveien ROS-analyse
Detaljregulering GSV Vesterveien Plankart 1-2000 i A3
Detaljregulering GSV Vesterveien Oppsummering av innkomne merknader til varsel om oppstart
Detaljregulering GSV Vesterveien Sjekkliste ift naturmangfoldloven
Detaljregulering GSV Vesterveien Illustrasjonsplan 1-750 i A3
Detaljregulering GSV Vesterveien Illustrasjon Snitt GSV 1
Detaljregulering GSV Vesterveien Illustrasjon Snitt GSV 2