SORTLAND KOMMUNE

Arkivsaknr.:	23/4353
Dok.nr:	23/9027
Arkiv:	
Saksbehandler:	Oddbjørg Birkelid
Dato:	05.06.2023

Forskrift om godtgjøring til kommunale folkevalgte - sluttbehandling i kommunestyret

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
007/23	Midlertidig utvalg for evaluering av forskrift om godtgjørelse	09.06.2023
060/23	Kommunestyret	22.06.2023

Vedtak som innstilling fra Midlertidig utvalg for evaluering av forskrift om godtgjørelse - 09.06.2023 - 007/23
Kommunestyret vedtar vedlagte forslag til forskrift om folkevalgtes rett til godtgjøring og velferdsgoder.

MIDLERTIDIG UTVALG FOR EVALUERING AV FORSKRIFT OM GODTGJØRELSE´S INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET
Kommunestyret vedtar vedlagte forslag til forskrift om folkevalgtes rett til godtgjøring og velferdsgoder.

Kommunestyret - 060/23

KS - behandling:

Endringsforslag fra Rødt, foreslått av Andreas Hjelle, Rødt
§ 3-2 (1.ledd) «Ordførervervet utøves på heltid. Ordførerens årlige godtgjøring settes til 93 % av en stortingsrepresentants grunngodtgjøring.....»
endres slik:
Ordførervervet utøves på heltid. Ordførerens årlige godtgjøring settes til 83 % av en stortingsrepresentants grunngodtgjøring.... (videre som innstilling)
3.2 c) Ettergodtgjøring. Ved fratredelse utbetales godtgjøring inntil tre måneder etter fratredelsen, med mindre ordfører trer inn i annet lønnet arbeid i perioden. Ved overgang til annen stilling gis 1,5 måneders godtgjøring.»
endres slik:
§ 3.2 c) Ved ordførers fratredelse og uten å ha gått inn i annet lønnet arbeid i perioden og eventuelt uten stønad fra NAV, gis ordfører tilbud om forlengelse av godtgjøring i 3 måneder tilsvarende beløp utregnet etter NAVs satser. Dette faller bort på det tidspunkt at det eventuelt mottas lønnet arbeid i tilsvarende størrelse i nevnte 3 måneders perioden.
§ 3-3 (1.ledd) «Varaordførervervet utøves tilsvarende 50%. Varaordfører får fast årlig godtgjøring på 50 % av ordførerens godtgjøring.....»
endres slik:
Varaordførervervet utøves tilsvarende 50%. Varaordfører får fast årlig godtgjøring på 40 % av ordførerens godtgjøring....(videre som innstilling)

Votering:

Midlertidig utvalg for evaluering av forskrift om godtgjørelse's innstilling vedtatt;
22 stemmer for (7 SP, 5 AP, 1 SV, 6 H, 2 FRP, 1 MDG)
2 stemmer mot (2 Rødt)

KS - vedtak:

Kommunestyret vedtar vedlagte forslag til forskrift om folkevalgtes rett til godtgjøring og velferdsgoder.

Midlertidig utvalg for evaluering av forskrift om godtgjørelse - 007/23

MUFG - behandling:

Endringsforslag fra Rødt, foreslått av Johnny Torgersen, Rødt
§ 3-2 (1.ledd)
«Ordførervervet utøves på heltid. Ordførerens årlige godtgjøring
settes til 93 % av en stortingsrepresentants grunngodtgjøring.....»
endres slik:
Ordførervervet utøves på heltid. Ordførerens årlige godtgjøring settes
til 83 % av en stortingsrepresentants grunngodtgjøring.... (videre som
innstilling)3.2
c) Ettergodtgjøring. Ved fratredelse utbetales godtgjøring inntil
tre måneder etter fratredelsen, med mindre ordfører trer inn i annet
lønnet arbeid i perioden. Ved overgang til annen stilling gis 1,5 måneders godtgjøring.»
endres slik:
§ 3.2 c) Ettergodtgjøring tas ut av forskriften.

§ 3-3 (1.ledd)
«Varaordførervervet utøves tilsvarende 50%. Varaordfører får
fast årlig godtgjøring på 50 % av ordførerens godtgjøring.....»
endres slik:
Varaordførervervet utøves tilsvarende 50%. Varaordfører får fast årlig
godtgjøring på 40 % av ordførerens godtgjøring....(videre som innstilling)

Utvalget debatterte saken.

Votering:
Endringsforslag fra Rødt falt;
1 stemme (1 Rødt)
3 stemmer mot(1 AP, 1 SV, 1 H)

Utvalgets innstilling enstemmig vedtatt.

MUFG - vedtak:

Kommunestyret vedtar vedlagte forslag til forskrift om folkevalgtes rett til godtgjøring og velferdsgoder.

KORT BESKRIVELSE AV SAKEN
Saken gjelder behandling og vedtak av ny lokal forskrift om folkevalgtes rett til godtgjøring og velferdsgoder i Sortland kommune.

FAKTA I SAKEN
Kommunestyret har i møte 30.03.2023, sak 027/23 gjort følgende vedtak:

"
1. Det opprettes et midlertidig utvalg i henhold til kommuneloven § 5-7, for evaluering av lokal forskrift om godtgjørelse til kommunale folkevalgte
2. Utvalgets navn er Midlertidig utvalg for evaluering av forskrift om godtgjørelse
3. Utvalgets medlemmer og varamedlemmer velges blant kommunestyrets medlemmer og varamedlemmer.
4. Som medlemmer til utvalget velges kommunestyrets gruppeledere.
5. Varamedlemmer til utvalget utpekes av partigruppene i kommunestyret.
6. Som leder av utvalget velges Tove Mette Bjørkmo
7. Som nestleder av utvalget velges Beate Bø Nilsen
8. Utvalgets mandat er å evaluere forskriften om godtgjøring til kommunale folkevalgte i Sortland kommune, og komme med forslag til eventuelle endringer i forskriften.
9. Utvalget avgir sitt forslag/innstilling til kommunestyret.
10. Lengde på høringsperioden for forslaget til revidert forskrift, settes til 3 uker.
11. Tidspunkt for når forslaget til revidert forskrift skal legges fram til vedtaksbehandling i kommunestyret settes til 22.juni.
12. Utvalget tilpasser selv møteplan og framdrift innenfor rammen som settes i pkt. 9, 10 og 11.
13. Administrasjonen bistår med sekretær til utvalget. Denne utarbeider også saksfremlegg.
"

Midlertidig utvalg for evaluering av forskrift om godtgjørelse har evaluert gjeldende forskrift, og har utarbeidet et forslag til ny forskrift som skal gjelde for kommende valgperiode.

Arbeidsprosessen har vært gjennomført på følgende vis:
- Møte 26.04.2023 - Oppstart og planlegging av arbeidet med evaluering av gjeldende forskrift
- Møte 09.05.2023 - Behandling av høringsutkast til ny forskrift
- Høringsutkastet er lagt ut på kommunens nettside. Gruppeledere i kommunestyret, samt partier som ikke er representert i kommunestyret, men som stiller liste til kommende kommunestyrevalg, er tilskrevet med informasjon om høringen.
- Høringsfrist 04.06.2023
- Det er ikke kommet noen innspill i høringsrunden
- Møte 09.06.2023 - Utvalget vedtar innstilling til kommunestyret

GENERELLE KOMMENTARER TIL FORSLAGET TIL NY FORSKRIFT
Forslaget til ny forskrift er underlagt en redigering i form av ny tittel, kapittelinndeling, språklige formuleringer, samt flytting av bestemmelser til tilhørende kapittel. Siktemålet med denne redigeringen er systematisering, tydeliggjøring og forenkling.

Bestemmelser der utvalget *ikke* er kommet til enighet, er det flertallets syn som er innarbeidet i forslaget til ny forskrift.

KOMMENTARER TIL DE ENKELTE BESTEMMELSENE I FORSLAGET TIL NY FORSKRIFT
Kommentarene under følger ny kapittelinndeling og nummerering.

Kapittel 1. Formål og virkeområde
Endringene som er gjort i dette kapittelet, innebærer ingen realitetsendring av den personkrets som forskriften omfatter, eller rettigheter som følger av forskriften. Formål og virkeområde er tydeliggjort. Overflødig hjemmelshenvisning er tatt bort.

Kapittel 2. Møtegodtgjøring
I forslagets § 2-1, første ledd er det gjort en presisering om at møtegodtgjøringer kun gjelder for møter man er formelt innkalt til.

I forslagets § 2-1, femte ledd, er det åpnet for å gi møtegodtgjøring til opplæringsmøter for stemmestyrene i forkant av valget. Dette er for å sikre at medlemmer og varamedlemmer til stemmestyrene som deltar i slike møter, men som ikke deltar under selve valgtinget, kan motta godtgjøring for møtedeltakelsen. Stemmestyrene godtgjøres ellers kun med fast godtgjøring under valgtinget, etter § 3-7 og 3-8. Bestemmelsen om fast godtgjøring til stemmestyrene var ny ved forrige valg, og det ble avdekket enkelte svakheter som nå foreslås rettet opp.

Bestemmelsene om møtegodtgjøring til styret i kommunale foretak, er nå innarbeidet i forskriftsforslagets § 2-2, (mot tidligere forskrifts § 6). Dette for å samle bestemmelsene om møtegodtgjøring. Ordningen om at nestleder i et kommunalt foretak som fungerer som møteleder for et møte skal ha dobbel møtegodtgjørelse, gis nå også virkning for nestleder av driftsutvalget og nestleder av kontrollutvalget, § 2-2, bokstav b). Satsene for møtegodtgjøring for øvrig er ikke endret.

Kapittel 3. Fast godtgjøring
§ 3-1 - Ordfører:
Det er tilføyd en tydeliggjøring av at ordfører ikke gis møtegodtgjøring.

§ 3-2 - Varaordfører:
Forslaget til ny forskrift omfatter nå både vervets omfang og størrelsen på godtgjørelsen. Tidligere forskrift (§ 3-2, første ledd) har kun fastsatt størrelsen på godtgjørelsen.

Det er gjort en presisering om at det er de møtene som følger av vervet som varaordfører, det ikke gis møtegodtgjøring for.

NB. Omfanget av vervet som varaordfører må ses i sammenheng med bortfall av møtegodtgjøring for møter som følger av varaordførervervet. Reduseres varaordførervervet i betydelig grad, må det samtidig vurderes om godtgjøringen for vervet dekker opp for møteaktiviteten som følger med vervet, eller om man skal åpne for noen form for møtegodtgjøring i tillegg.

§ 3-2, tredje ledd, om velferdsordninger:
For folkevalgte som har vervet som sin hovedbeskjeftigelse, følger det av kommunelovens kapittel 8, at kommunen må sørge for at det følger velferdsordninger med slike verv, jf. kml. § 8-6 om ettergodtgjøring, § 8-7 om pensjonsordning, § 8-8 om sykepenger, § 8-9 om yrkesskade og § 8-10 om permisjoner. Enkelte lovverk skiller mellom arbeidstakere og frilansere når det kommer til rettigheter, der folkevalgte inngår i sistnevnte kategori. Dette kan ha konsekvenser for retten til ulike velferdsordninger. Dette er en årsak til at kravene i kommunelovens kapittel 8 er satt. Bestemmelser om velferdsordninger er ivaretatt i gjeldene forskrift og i nytt forslag til forskrift for ordfører og varaordfører.

NB. Dersom man reduserer varaordførervervets omfang, kan dette få betydning for de enkelte velferdsordningene, selv om man i lokal forskrift lar bestemmelsen om velferdsgoder bli stående. De ulike lov- og regelverk kan ha ulike krav. Eksempelvis vil ordningen om innmelding i pensjonsordning på lik linje med ansatte, innebære at folkevalgt må motta mer enn 1/3 av godtgjørelsen for den høyest lønnede heltidspolitikeren i kommunen.

§ 3-5 - Bestemmelsene om fast godtgjøring til styret i kommunale foretak er innarbeidet i kapittelet om faste godtgjøringer generelt. Dette for å samle bestemmelsene om fast godtgjøring. Satsene for fast godtgjøring er for øvrig ikke endret.

§ 3-8 - Bestemmelsene om reduksjon i fast godtgjørelse ved fravær, gjøres nå gjeldene også for stemmestyrer. Bestemmelsen om fast godtgjøring til stemmestyrene var ny ved forrige valg, og det ble avdekket enkelte svakheter som nå foreslås rettet opp.

Kapittel 4. Erstatning for tapt inntekt
Bestemmelsene om erstatning for tapt inntekt i gjeldende forskrift framstår som noe komplisert, og det foreslås en forenkling.

Krav i kommuneloven § 8-3, annet ledd:
"Den som taper inntekt fordi han eller hun har et kommunalt eller fylkeskommunalt tillitsverv, har krav på erstatning opp til et visst beløp per dag. Kommunestyret eller fylkestinget gir selv forskrift om slik erstatning. Det skal fastsettes ulike satser for dokumenterte og ikke-dokumenterte tap."

Foreslått endring om erstatning for inntektstap bygger på:
-at det er et nødvendig fravær dvs. kjøretid i tillegg til møte
-at det faktisk trekkes lønn/er et inntektstap for det nødvendige fraværet
-at det er en øvre grense for erstatningsbeløpet per dag

Bestemmelsene i någjeldende forskrifts § 4-1 og 4-2, om møtevarighet i tre kategorier antas å være ment for å avkorte maksimumssatsen i forhold til møtevarighet, men er ikke spesielt anvendelig. Det tas heller ikke her hensyn til kjøretid. Det foreslås å fjerne denne reduksjonsbestemmelsen, og kun operere med en dagsats. Dette er for øvrig i samsvar med hvordan bestemmelsen faktisk praktiseres. Definisjonene på legitimert og ikke legitimert inntekt, og satser er for øvrig som tidligere.

§ 4-2 - Erstatning for tapt inntekt ved merarbeid.
Bestemmelsen står allerede i gjeldende forskrift, men utvalget ønsker å løfte bestemmelsen fram. Bestemmelsen gir anledning til et visst "frikjøp" for noen nærmere bestemte folkevalgte. Begrepet "verv med stor arbeidsbelastning" tas bort. Det angis konkret hvem som er omfattet av bestemmelsen. Varaordfører tas ut. Leder for kontrollutvalget tas inn.

Øvrige endringer i dette kapittelet går på at enkelte ordninger er flyttet inn her fra annet sted i forskriften, og/eller rent språklige endringer.

Kapittel 5. Dekning av utgifter
Bestemmelsene i gjeldende forskrift om de ulike former for utgiftsdekning, er nå samlet i dette kapittelet.

Det er i § 5-3, bokstav b) gjort en presisering/avgrensning av når man ved midlertidig opphold utenfor kommunen kan få dekket reiseutgifter til møter. For øvrig er det ikke gjort realitetsendringer i dette kapittelet.

Kapittel 6. Utbetaling
Det er ikke gjort realitetsendringer i dette kapittelet, men noen presiseringer.

Kapittel 7. Fortolkning
Det er gjort en tilføyelse for myndighet til hasteavklaring i enkelttilfeller, der man ikke kan avvente møtebehandling. Eksempel på hvor hasteavklaring kan være påkrevd er avgjørelser etter forskriftens § 5-3, bokstav b, siste setning.

Kapittel 8. Ikrafttredelse
Virkningstidspunkt foreslås satt til konstituerende kommunestyremøte, men at nye godtgjøringsbestemmelser også gjøres gjeldende for den planlagte folkevalgtopplæringen i forkant av

konstituerende kommunestyre.

Vedlegg:
Vedlegg til sak-Forskrift om godtgjøring til kommunale folkevalgte
Gjeldende forskrift om godtgjørelse til kommunale folkevalgte, Sortland kommune, Nordland
Forskrift om folkevalgtes rett til godtgjøring og velferdsgoder, Sortland kommune, Nordland