Knut Erik Marthinussen Harjang

Fra:	Knut Erik Marthinussen Harjang
Sendt:	onsdag 23. september 2026 14:50
Til:	Leif Hovden
Kopi:	Erik Strand
Emne:	SV: Avklaring i PS-sak 062/26 - Lokale forskrifter om tilskudd til private barnehager for 2027

Hei,

Saken gjelder vedtakelsen av to lokale forskrifter i medhold av barnehageloven §§ 19, 19a, 19b og 19 c. I medhold av disse bestemmelsen har kunnskapsdepartementet fastsatt en ny nasjonal forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager («finansieringsforskriften» - FOR-2026-03-23-454). Den sier blant annet at kommunene skal fastsette tilskuddssatser for private barnehager i *lokal forskrift*, fra og med høsten 2026.

I dette tilfellet sier «finansieringsforskriften» i § 1 at «Kommunen gir forskrift». Ettersom myndigheten her er lagt til «kommunen» (og ikke kommunestyret eller kommunestyret selv) innebærer dette at kommunestyret i en kommune har anledning til å delegere myndigheten til å fastsette lokale forskrifter etter finansieringsforskriften til et annet organ, i tråd med kommuneloven.

I Sortland kommune sitt delegeringsreglement fremgår det at Driftsutvalget har det folkevalgte ansvaret for oppfølging og utvikling av kommunens tjenestetilbud innenfor barnehagene, og at det Driftsutvalget innenfor rammene av vedtatt årsbudsjett er delegert myndighet til å fatte vedtak i alle prinsipielle saker som naturlig hører innunder utvalgets ansvarsområde, med mindre annet fremgår av loven eller delegeringsreglementet. Det heter videre at innenfor sitt ansvarsområde gir Driftsutvalget innstilling til kommunestyret dersom organet ikke selv har avgjørelsesmyndighet. Dette fremgår av pkt. 4.1 og pkt. 4.2:

4. Delegering til driftsutvalget

4.1. Ansvarsområde

Driftsutvalget har det folkevalgte ansvaret for oppfølging og utvikling av kommunens tjenestetilbud innenfor VAR-området (vann, avløp og renovasjonstjenesten), naturforvaltning, bygg- og eiendom, teknisk drift, miljø, næring, *kultur og idrett,* helse, folkehelse, omsorg, legetjenesten, hjemmetjenesten, barnehagene og grunnskolen.

4.2. Generell myndighet

Innenfor rammene av vedtatt årsbudsjett delegeres driftsutvalget myndighet til å fatte vedtak i alle prinsipielle saker som naturlig hører innunder utvalgets ansvarsområde, med mindre annet fremgår av loven eller dette reglement.

Innenfor sitt ansvarsområde gir driftsutvalget innstilling til kommunestyret dersom organet ikke selv har avgjørelsesmyndighet.

Når det gjelder myndighet etter barnehageloven heter det følgende i pkt. 4.3

4.3. Avgjørelsesmyndighet etter særlov

Driftsutvalget er innenfor rammene av vedtatt årsbudsjett delegert myndighet til å fatte vedtak i saker av prinsipiell betydning i medhold av særlover med tilhørende forskrifter som nevnt i pkt. 9.

I pkt. 9.1. om myndighet etter barnehageloven fremgår det at Driftsutvalget er delegert myndighet til «å fastsette vilkår/forskrift for kommunal støtte til barnehagene etter §§ 19, 19a, 19b og 19c.»:

Barnehageloven LOV-2005-06-17-64 om barnehager	Driftsutvalget delegeres myndighet til • å tilpasse rammeplanen til lokale forhold etter § 2 • å velge kommunens representanter til samarbeidsutvalg etter § 4, samt fastsette hvor mange medlemmer kommunen skal ha i utvalget • å beslutte om det skal være felles samarbeidsutvalg for grunnskole og barnehage etter § 5 • å vedta vedtekter for kommunale barnehager etter § 8 • å avgjøre søknader om godkjenning etter § 6 og § 14 • å fastsette vilkår/forskrift for kommunal støtte til barnehagene etter §§ 19, 19a, 19b og 19c. • å treffe avgjørelser i klagesaker om opptak i barnehage etter lov og forskrift. Klage på vedtak om opptak i barnehage behandles av klageutvalg utgått av driftsutvalget.	Kommunedirektøren delegeres oppgaver og myndighet etter lovens • § 10 Barnehagemyndighetens ansvar • §§ 17 og 18 om opptak i barnehager • §53 Tilsyn med barnehager

Som det fremgår av pkt. 4.2 i reglementet delegeres Driftsutvalget myndighet til å fatte vedtak i alle prinsipielle saker under dets ansvarsområde «innenfor rammene av vedtatt årsbudsjett.»

I saksframlegget til sak 062/26 under Økonomiske forhold heter det:

Økonomiske forhold

Forskrift om rapportering og tilskuddsutbetaling har i seg selv ingen vesentlige økonomiske konsekvenser, men regulerer grunnlaget for rapportering, beregning og utbetaling av tilskudd.

Forskrift om satser og beregning av grunntilskudd fastsetter rammene for kommunens tilskudd til private barnehager i 2027. Tilskuddene finansieres innenfor de økonomiske rammene som følger kommunens budsjett og de nasjonale føringene for finansiering av private barnehager

Utifra dette må det legges til grunn at saken om fastsettelse av de lokale forskrifter er en sak som holder seg «innenfor rammene av vedtatt årsbudsjett.»

Det følger da av kommunens delegeringsreglement pkt. 9.1, sammenholdt med barnehageloven §§ 19, 19a, 19b og 19c og finansieringsforskriften § 1, at i Sortland kommune er Driftsutvalget delegert myndighet til å fastsette de to lokale forskriftene som sak 062/26 omhandler.

Kommunestyret er kommunens øverste organ og kan kreve at enhver sak skal legges fram til orientering eller avgjørelse. Dette følger av kommuneloven § 22-1 annet led:

«Kommunestyret og fylkestinget kan kreve at enhver sak skal legges fram til orientering eller avgjørelse.

I Lovdata sin lovkommentar til bestemmelsen, note 3 v/advokat Roald Hopsnes, heter det:

> «Retten til å få forelagt seg enhver sak ligger til kommunestyret og fylkestinget som organ. Plikten oppstår ved at vedkommende organ treffer vedtak i tråd med saksbehandlingsreglene som gjelder for folkevalgte organer. Dette innebærer at et flertall av kommunestyrets eller fylkestingets medlemmer må stemme for å kreve saken forelagt organet, se § 11-9 første ledd.»

I Sortland kommune sitt delegeringsreglement heter det også i pkt. 1.3 annet ledd at:

> Et organ som har delegert myndighet, kan kreve å få seg forelagt enhver sak som et underordnet organ har til behandling i henhold til delegeringsfullmakt. Dersom endelig vedtak ikke er fattet, kan det delegerende organ selv fatte vedtak i saken.

Også etter bestemmelsen i delegeringsreglementet pkt. 1.3 annet ledd er det – i likhet med det som er sagt om kommuneloven § 22-1 annet ledd - «organet» dvs. kommunestyret som organ, som kan kreve å få seg forelagt enhver sak. Denne retten som tilligger kommunestyret som organ, utøves ved flertallsvedtak.

Med vennlig hilsen

Knut Erik Marthinussen Harjang
Kommuneadvokat MNA

Sortland kommune

telefon: 916 45 408
www.sortland.kommune.no

Fra: Leif Hovden <leif.hovden@sortland.kommune.no>
Sendt: tirsdag 22. september 2026 15:26
Til: Knut Erik Marthinussen Harjang <Knut.Harjang@sortland.kommune.no>
Kopi: Erik Strand <Erik.Strand@sortland.kommune.no>
Emne: Vs: Avklaring i PS-sak 062/26 - Lokale forskrifter om tilskudd til private barnehager for 2027

Hei Knut Erik
Se henvendelsen her fra ordfører.

Det er kommet spørsmål om denne saken kan avgjøres i underliggende organer.
Vi har hittil etter spørsmål fra posisjonen, veiledet dem til å treffe vedtak i tråd med delegeringsreglementets bestemmelser, slik:

Hvorfor sier forskriften både at kommunestyret og driftsutvalget skal vedta den?

- Ut fra gjeldende delegeringsreglement som ble vedtatt våren 2026 av kommunestyret er driftsutvalget delegert myndighet til å fastsette forskrifter etter barnehageloven §§ 19, 19a, 19b, 19c - som jo er bestemmelsene som styrer den aktuelle forskriften.
- I tråd med kommunelovens bestemmelser kan det fullmaktsdelegerende organ be seg forelagt enkeltsaker fra et underliggende - i tillegg til delegering til underliggende organ ref. delegeringsreglementet §1.7 jf. kl §22-1.
- Ettersom ordfører har bedt om at disse forskriftene også ønskes til kommunestyret, legges disse fram for både driftsutvalget og kommunestyret.

Barnehageloven LOV-2005-06-17-64 om barnehager	Driftsutvalget delegeres myndighet til • å tilpasse rammeplanen til lokale forhold etter § 2 • å velge kommunens representanter til samarbeidsutvalg etter § 4, samt fastsette hvor mange medlemmer kommunen skal ha i utvalget • å beslutte om det skal være felles samarbeidsutvalg for grunnskole og barnehage etter § 5 • å vedta vedtekter for kommunale barnehager etter § 8 • å avgjøre søknader om godkjenning etter § 6 og § 14 • **å fastsette vilkår/forskrift for kommunal støtte til barnehagene etter §§ 19, 19a, 19b og 19c.** • å treffe avgjørelser i klagesaker om opptak i barnehage etter lov og forskrift. Klage på vedtak om opptak i barnehage behandles av klageutvalg utgått av driftsutvalget.

Ordfører begrunnet sin bestilling av saken til kommunestyret med at forskrifter skal fremmes til vedtak der.

- Kan du gjøre overordnede juridiske vurderinger i tråd med utfordringen her?

Mvh Leif

Fra: Wenche-Marie Olsen <Wenche-Marie.Olsen@sortland.kommune.no>
Sendt: tirsdag 22. september 2026 09:13
Til: Leif Hovden <leif.hovden@sortland.kommune.no>

Kopi: Grete Ellingsen <Grete.Ellingsen@sortland.kommune.no>
Emne: Avklaring i PS-sak 062/26 - Lokale forskrifter om tilskudd til private barnehager for 2027

Hei Leif

Viser til spørsmål som ble reist i Driftsutvalget og Formannskapet.
Ber om kommunedirektørens tilbakemelding på innstillingsorden og tolking av delegeringsreglementet knyttet til hvilket organ som kan endelig behandle en forskrift.

Jeg trenger denne avklaringen for å kunne følge opp saken i systemet slik at det er klart for kommunestyrets representanter.

Med vennlig hilsen

Wenche-Marie Olsen
Politisk Sekretariat
Sortland kommune

telefon: 908 77 851
www.sortland.kommune.no