SORTLAND KOMMUNE

Arkivsaknr.:	23/1275
Dok.nr:	23/16673
Arkiv:	
Saksbehandler:	Carl Birkelid Christiansen
Dato:	31.05.2023

Behandling av forslag til ny forskrift om vann- og avløpsgebyrer i Sortland kommune

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
052/23	Formannskapet	08.06.2023
051/23	Kommunestyret	22.06.2023

Vedtak som innstilling fra Formannskapet - 08.06.2023 - 052/23
Sortland kommune vedtar lokal forskrift om kommunale vann- og avløpsgebyrer.

Vedtaket er hjemlet i vass- og avløpsanleggslova § 3, forurensningsforskriften § 16-1 annet ledd, samt forvaltningsloven § 37.

Under punkt 2
Det skal legges inn i forskriften at avtaler om redusert tilknytnings- og/eller forbruksgebyr for vann skal legges ut til offentlig ettersyn og behandling i kommunestyret.

KOMMUNEDIREKTØRENS INNSTILLING
Sortland kommune vedtar lokal forskrift om kommunale vann- og avløpsgebyrer.

Vedtaket er hjemlet i vass- og avløpsanleggslova § 3, forurensningsforskriften § 16-1 annet ledd, samt forvaltningsloven § 37.

Kommunestyret - 051/23

KS - behandling:

Alternativt forslag (k-direktørens opprinnelige innstilling) fra SV, foreslått av Oddmund Enoksen, Sosialistisk Venstreparti
I medhold av vass- og avløpsanleggslovas § 3, forurensningsforskriftens § 16-1 andre ledd og forvaltningslovens §37 vedtar Sortland kommune lokal forskrift om kommunale vann- og avløpsgebyrer.

Votering:

Formannskapets innstilling første del enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling pkt. 2 falt;

9 stemmer for (6 H, 2 FRP, 1 MDG)
16 stemmer mot (7 SP, 5 AP, 1 SV, 3 Rødt)

KS - vedtak:

Sortland kommune vedtar lokal forskrift om kommunale vann- og avløpsgebyrer.

Vedtaket er hjemlet i vass- og avløpsanleggslova § 3, forurensningsforskriften § 16-1 annet ledd, samt forvaltningsloven § 37.

Formannskapet - 052/23

FS - behandling:

Tilleggsforslag fra Høyre, foreslått av Beate Bø Nilsen, Høyre
Under punkt 2
Det skal legges inn i forskriften at avtaler om redusert tilknytnings- og/eller forbruksgebyr for vann skal legges ut til offentlig ettersyn og behandling i kommunestyret.

Votering:

Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt.

Forslag fra Høyre vedtatt;
7 stemmer for (1 SP, 2 AP, 1 SV, 3 H)
2 stemmer mot (1 SP, 1 rødt)

FS - vedtak:

Sortland kommune vedtar lokal forskrift om kommunale vann- og avløpsgebyrer.

Vedtaket er hjemlet i vass- og avløpsanleggslova § 3, forurensningsforskriften § 16-1 annet ledd, samt forvaltningsloven § 37.

Under punkt 2
Det skal legges inn i forskriften at avtaler om redusert tilknytnings- og/eller forbruksgebyr for vann skal legges ut til offentlig ettersyn og behandling i kommunestyret.

KORT BESKRIVELSE AV SAKEN
Saken gjelder behandling av forslag til ny forskrift om vann- og avløpsgebyrer i Sortland kommune.

FAKTA I SAKEN
Gjeldende forskrift om vann- og avløpsgebyrer i Sortland kommune ble vedtatt av Sortland kommunestyre 17. november 2016. Denne forskriften har lenge vært utdatert, og dekker ikke dagens behov.

Forslaget til ny forskrift er utarbeidet av Teknisk enhet i samarbeid med Momentum Solutions. Momentum har påsett at forslaget er oppdatert i tråd med dagens lover og regler, og er tilpasset kommunens behov.

Sortland Formannskap vedtok den 29.09.2022 å legge forslag til ny forskrift om vann- og avløpsgebyrer i Sortland kommune ut på høring og offentlig ettersyn.

Høringsbrev for ny forskrift ble kunngjort på kommunens hjemmesider 07.10.2022 med merknadsfrist 07.12.2022. Informasjon om høringen ble også opplyst i avisa Bladet Vesterålen 11.10.2022. Ved høringsfristens utløp var det kommet til sammen to merknader til saken. Disse merknadene ligger vedlagt.

Personalmessige vurderinger
Forskriften er ikke ansett å medføre ekstra personellressurser.

Økonomiske vurderinger
Forskriften er ikke ansett å medføre ekstra personellressurser, og dermed ingen betraktelig økning av kostnader.

Folkehelse vurderinger
Forskriften er ikke ansett til å ha noen negativ påvirkning for folkehelsen.

Miljø-/naturforhold og klimagasskonsekvenser vurderinger
Forskriften er ikke ansett til å ha noen negative konsekvenser på miljø-/naturforhold, ei heller på klimagasser.

Innkomne merknader og kommentarer
Det er kommet inn to merknader i høringsperioden.

Merknad fra Vegard R Johnsen
Viser til den vedlagte merknaden i sin helhet. Vegard R Johnsen mener beregning av stipulert vannforbruk basert på eiendommenes bruksareal vil være lite formålstjenlig, da dette ikke nødvendigvis gir en god representasjon av det reelle forbruket. Johnsen mener det vil være bedre å stipulere vannforbruket for hver eiendom basert på antall registrerte personer på eiendommen. Johnsen mener også at gebyr stipulert på grunnlag av areal kan bryte med rettferdighetsprinsippet, at ingen av brukergruppene skal subsidiere andre brukergrupper.

Kommentar: Dette anses som et godt forståelig innspill. Forurensingsforskriften § 16 ligger til grunn for utforming av gebyrstrukturen. I kommentaren til forurensingsforskriften § 16-4 står det blant annet "Hvis vannforbruket stipuleres, skal for boliger bebyggelsens areal legges til grunn idet bebyggelsens areal er det mål som antas best å gi uttrykk for vannforbruket over en lengre periode." Dermed er kommuner lovpålagt å benytte areal om vannforbruk skal stipuleres. Videre i lovkommentaren sies det "Andre kriterier, som f.eks. gebyrpliktiges privatøkonomi (minstepensjonister, uføretrygdede eller arbeidsledige), antall personer, antall våtrom i huset etc., kan ikke legges til grunn for gebyrberegningen." Det er må også påpekes at man kan skaffe vannmåler. Dette er den mest rettferdige løsningen for enhver, da en bare betaler for eget forbruk.

Merknad fra Georg A. Ellingsen AS
Viser til vedlagt merknad, som deles inn i to innspill.

Under deres første punkt, fremmer de en mening om at en reduksjon av forholdstallet mellom bruksareal og vannvolum fra 1,6 m3 til 1,2 m3 er feil. De mener at dette vil gjøre det mindre attraktivt å installere vannmåler, og dermed i motsetning vedtatt Hovedplan for vannforsyning i Sortland. Begrunnelsen for endringen av forholdstallet fra 1,6 til 1.2 m3, er etter anbefaling fra Norsk Vann etter rapport 179. Stipulert forbruk anbefales å ligge 10-20% over forbruk ved vannmåler, som er ca. 50 m3 per person per år. En bolig på 150 m2 bruksareal vil med omregningsfaktor på 1,6 gi 240 m3 estimert forbruk i året. Tilsvarende rundt 4,8 personer i en bolig på 150 m2. Til sammenligning gir den samme boligen med omregningsfaktor 1,2 180 m3, eller 3,6 personer i boligen.
Kommuner kan ha en tendens til å sette omregningsfaktoren for høyt for å gi bedre insentiv for å anskaffe vannmåler. Ved en omregningsfaktor på 1,2 vil det fortsatt lønne seg å skaffe vannmåler, samtidig som det stipulerte forbruket uten vannmåler i større grad tilsvarer reelt forbruk. Dette er i tråd med anbefalingen fra Norsk Vann, og etter forurensningsforskriften § 16-4 «Dersom årsgebyret beregnes ut fra stipulert forbruk, skal det stipulerte forbruket i størst mulig grad tilsvare reelt forbruk.»

Deres andre punkt dreier seg om at avtaler om reduserte tilknytnings- og/eller forbruksgebyr skal legges ut til offentlig ettersyn før behandling i Kommunestyret.

Dette ser ikke administrasjonen at kommunen er pliktig til å gjøre. Kommuneloven krever at saker for kommunestyret skal være «forsvarlig opplyst», men stiller ingen krav til innbyggerdeltakelse eller høring i seg selv. Det er heller ikke krav til at kommunestyret behandler slike saker, da det normalt er delegert til kommunedirektøren å inngå den konkrete avtalen når kommunestyret først har vedtatt rammene for avtalen. Dermed tas ikke denne delen av merknaden til følge.

Kommunedirektørens vurderinger
Forskriften vil dekke dagens behov, og oppdatert etter nåværende lover og forskrifter som regulerer vann- og avløpsgebyrer. Administrasjonen anbefaler at forskriften vedtas uten endringer.

KONKLUSJON
Forskriften vedtas uten endringer.

Vedlegg:
Merknad 1
Merknad 2