

Saksframlegg vedtak av plan

INTERKOMMUNAL KYSTSONEPLAN FOR VESTERÅLEN

Planident 1870_2021357

Planforslag til 1. gang offentlig ettersyn 31.03.2022
Revidert til begrenset offentlig ettersyn 23.12.2022
Vedtatt av Sortland kommunestyre ***xx.xx.2023***

VEDTAK AV KYSTPLANEN FOR SORTLAND KOMMUNE ETTER GJENNOMFØRT 1. OG 2. GANGS OFFENTLIG ETTERSYN OG MEKLING

Innledning
Sortland kommune har deltatt i det interkommunale kystsoneplan arbeidet for Vesterålen, sammen med de 5 andre kommunene. Det ble ved oppstart av planarbeid vedtatt at Arbeidsutvalget, bestående av Ordførere fra de seks deltagende kommunene, fikk delegert myndighet til å politisk behandle og ivareta planprosess.

Arbeidsutvalget har hatt ansvar for å legge politiske føringer for planens mål og innhold. Arbeidsutvalget har behandlet planprogram, varslet planoppstart, vedtatt planprogram, planforslag, plankart og bestemmelser, gjennomført høring og offentlig ettersyn. Til sist har Arbeidsutvalget innstilt endelig planforslag til kommunestyrene.

Planen ble merknads- og sluttbehandlet av Vesterålen Regionråd ved Arbeidsutvalget den 15. mai 2023, med følgende vedtak og innstilling:

«Vesterålen Regionråds arbeidsutvalg vedtar at interkommunal kystsoneplan for Vesterålen, er klar for oversendelse til sluttbehandling i de enkelte kommunestyrer.
Interkommunal Kystsoneplan for Vesterålen vil ved vedtak ha en planhorisont fra 2023 – 2033. Etter vedtak om oversendelse til sluttbehandling er det den enkelte kommune som videre har det juridiske ansvaret for at lovens krav, med hensyn til innhold blir ivaretatt, på lik linje med all annen kommunal planlegging (PBL § 3-3)»

Kommunedirektørens innstilling:
Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11-15 vedtar Sortland kommunestyre kystsoneplan. Planen består av;

- Planbeskrivelse – felles for alle kommuner
- Planbestemmelser for den enkelte kommuner
- Plankart med digital kartfil i SOSI format for den enkelte kommune
- Merknadsbehandling – høringsuttalelser etter offentlig ettersyn mars 2022 og etter begrenset offentlig ettersyn desember 2022. Felles for alle kommuner.
- Øvrige vedlegg og sakshistorikk er tilgjengelig for innsyn via prosjektsiden til Vesterålen Regionråd https://vestreg.no/kystsoneplan

Saksopplysninger



Det vises til vedlagte dokumenter og Arbeidsutvalgets vedtak og innstilling, datert 15.05.2023.

Interkommunal kystsoneplan for Vesterålen er utarbeidet i perioden 2019 til 2023. Formell oppstart av planprosess var ved vedtak om høring av planprogram den 6. des 2019. Planprogram ble vedtatt av regionrådet den 28 feb. 2020.

Planarbeid med medvirkning, planprosess og konsekvensutredninger ble gjennomført i perioden fra 2020 til 2021 og førstegangs offentlig ettersyn ble lagt ut til høring i mars 2022 med merknadsfrist den 27. mai 2022. Det kom inn til sammen 41 merknader, se vedlegg Merknadsbehandling. Det kom innsigelse til planforslag fra tre offentlige instanser, Fiskeridirektoratet, Statsforvalteren og Nordland Fylkeskommune.

Innsigelser
Det ble gitt innsigelser, her oppsummert i følgende punkter:

1. Bestemmelser knyttet til miljø og bruk av bestemmelser for overvåkning av miljøtilstand og krav til utredninger ved lokalitetssøknad – sju formålsområder i Øksnes og Bø. Disse gikk videre til mekling. Innsigelse var gitt fra Statsforvalter og Nordland Fylkeskommune
2. Bestemmelser knyttet til dybdeanvisninger fortøyninger – gjaldt alle kommuner. Innsigelse var gitt fra Nordland Fylkeskommune
3. Videreføring av gjeldende formålsområder for akvakultur hvor det var feil mellom fysisk anleggsplassering og tillatte formålsgrenser i plankart. Gjaldt kommunene Sortland, Hadsel og Lødingen. Innsigelse var gitt fra Nordland Fylkeskommune.
4. Rekkefølgebestemmelser for avvikling av et akvakulturområder i Bø. Innsigelse var gitt fra Fiskeridirektoratet
5. Til bestemmelse § 4.3 Fiske og § 7.1 bruk av låssettingsplasser. Innsigelse var gitt fra Fiskeridirektoratet.

Det har vært gjennomført prosess med dialog med innsigelsesmyndighetene med framlegg av løsningsforslag. Dette medførte at innsigelsen 4, 5 og deler av punkt 2, kunne frafalles høsten 2022. Mot slutten av 2022, stod det igjen uløste innsigelser og det ble avgjort å revidere plankart for å løse innsigelse i punkt 3. Endring av plankart og formål, medførte krav om nytt offentlig ettersyn, og utvidet konsekvensutredning for de aktuelle formålsendringer. For innsigelse 1 ble det ikke kommet til enighet om en løsning og det ble anmodet å legge sak fram for mekling hos Statsforvalter.

Nytt begrenset offentlig ettersyn og anmodning om mekling ble varslet 23. des 2022 med høringsfrist den 03. feb. 2023. Det kom inn til sammen fem merknader fra myndighetsparter, Fiskeridirektoratet, Kystverket, NVE, Forsvarsbygg og Nordland Fylkeskommune. Innsigelses punkt 5, 4 og 3 ble her formelt frafalt, mens det fra Nordland Fylkeskommune fremdeles gjenstod innsigelse knyttet til bruk av bestemmelser under innsigelse 2. Disse ble løst med dialogmøter og brev med løsningsforslag i perioden februar-mars 2023. I mars 2023 gjensto innsigelser knyttet til mekling.

For detaljert beskrivelse av innhold i innsigelsene, løsningsforslag og brev om frafall, se vedlegg sammenstilte merknader.

Mekling



Det ble gjennomført meklingsmøte med Statsforvalter den 27. mars 2023. I meklingsmøte deltok Bø og Øksnes kommune og prosjektleder fra Kystsoneplan Vesterålen. Myndigheten til å representere kommunene i meklingen ble vedtatt i Regionrådsmøte den 22.02.2023.

Etter gjennomført mekling, avgjorde Statsforvalteren å kunne godta en planløsning der det tas inn bestemmelse med krav til utredninger på tiltaksnivå som dokumenterer vannmiljøet i vannforekomsten. Løsning var i samsvar med bestemmelser slik de ble lagt fram ved første gangs offentlig ettersyn, men med tillegg som presiserer at det er kommunene som skal vurdere om vilkårene i bestemmelsene er oppfylt og at omsøkte lokalitet er i samsvar med kommuneplanen. Dette skjer formelt gjennom høringsuttalelse i forbindelse med akvakulturloven.

For detaljert beskrivelse av innhold i innsigelsene, løsningsforslag og referat fra mekling, se vedlegg sammenstilte merknader.

Vurdering og endringer etter offentlig ettersyn med merknadsbehandling
Alle endringer etter behandling av innsigelser er markert i vedtaksdokument, planbeskrivelse og planbestemmelser. I tillegg til endringer som følge av innsigelser er det gjort mindre endringer i planforslag etter 1. gangs offentlig ettersyn, som følge av innkommende merknader. De aller fleste gjelder her endringer og justeringer i plankart. Alle endringer kan leses av merknadsbehandling og spores / se historikk i kartportal. Kartportal er framstilt med historikk i kartlag fra 1. gangs høring til forslag om vedtak.

Mye av arbeidet har omfattet en gjennomgang av gjeldende arealstatus i hver av kommunene og å innarbeide ny kystsoneplan med gjeldende arealdelplaner. Flere av kommunene har relativt nye og oppdaterte kommuneplaner. Her er flere av arealformålene i sjø, videreført i ny kystsoneplan. I dette ligger noen av kjernen av resultatet og reflektere nivået på konsekvensutredningene og samlet påvirkning planforslaget har på miljø og samfunn.

Likevel er alle eksisterende arealformål og arealbruk vurdert og satt i sammenheng med nytt forslag til arealbruk (nye tiltak). Dette har resultert i en plan som i stor grad viderefører gjeldende situasjon, men har samtidig ryddet opp, justert, tatt ut enkeltområder og oppdatert samlet kunnskapsgrunnlag. I sum legges det til rette for 16 helt nye arealbruksformål, hvorav 8 er nye lokaliteter for taredyrking. Samtidig er det gjennom vurdering av sumvirkninger tatt ut 9 eksiterende formålsområder for akvakultur.

Planen har et langt tidsperspektiv, samtidig som den bør rulleres hvert fjerde år. Ved rulleringen vil det vise seg hvilke arealbehov de ulike næringsaktørene har, og det vil forhåpentlig foreligge mer kunnskap om sameksistensen, og dokumentasjon av miljøstatus i de enkelt fjordområder og vannforekomster. Det vil i videre periode være særlig viktig at kommunene ivaretar og forvalter kystsonen slik planforslag legge føringer for.

Vesterålen har med foreliggende planforslag fått ett nytt og oppdatert styringsverktøy til forvaltning og videre utvikling av kystsonen. Med dette er det etablert et godt utgangspunkt og underlag for å studere utviklingstrekk innen de ulike næringene og legge til rette for en god og langsiktig planlegging av kystsonen.