SORTLAND KOMMUNE

Arkivsaknr.:	23/2926
Dok.nr:	23/3310
Arkiv:	
Saksbehandler:	Kristoffer Lagesen
Dato:	16.02.2023

Skillet mellom barnehagemyndighet og barnehageeier
Endring i barnehageloven og kommunens organisering

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
004/23	Driftsutvalget	09.03.2023
014/23	Formannskapet	16.03.2023
	Kommunestyret	

KOMMUNEDIREKTØRENS INNSTILLING
Sortland kommunes organisering for oppfyllelse av barnehagelovens § 11 om barnehagemyndighet tas til orientering

Driftsutvalget - 004/23

DRU - behandling:

Barnehagemyndighet Sortland kommune, Kristoffer P. Lagesen, orienterte om saken.

DRU - vedtak:
Saken tas til orientering.

KORT BESKRIVELSE AV SAKEN
1. januar 2021 trådte endringer i barnehageloven § 11 i kraft. Endringen besto i at kommunen måtte gjøre et skille mellom sin rolle som barnehagemyndighet og sin rolle som barnehageeier.

Dette medførte behov for organisatoriske endringer, medvirkningsprosess og regionalt samarbeid for at Sortland kommune skulle kunne anses å være innrettet for å oppfylle lovkravet om skillet.

FAKTA I SAKEN
Arbeidet med å vurdere hvordan Sortland kommune skulle innrette seg etter endringene i barnehageloven § 11, startet i forkant av ikrafttredelsen 1. januar 2021. Flere mulige løsninger ble vurdert, men det ble fort klart at for at Sortland kommune skulle klare å løse dette på best mulig måte måtte det til et samarbeid med andre kommuner.

Sortland kommune landet på løsningen som fremkommer av vedlagt PowerPoint-presentasjon. Både statsforvalter og PBL (Private barnehagers Landsforbund) ble forelagt Sortland kommunes løsning. Ingen kom med innvendinger.

Det er gjennomført risikovurderinger med medvirkning fra alle 14 kommunale og private barnehager i Sortland. Barnehagene fikk presentert forslaget på løsning og var med på å vurdere om dette var en tillitsvekkende løsning (se vedlagt risikovurdering om skillet).

Oppvekstsektorens administrasjon i Sortland kommune foretok en gjennomgang av alle oppgaver knyttet til barnehage som ble utført kommunen (se vedlagte oppgavevurdering). Det ble konkludert med at barnehagemyndigheten ikke bare kunne, men burde utføre driftsoppgaver knyttet til barnehager i tillegg til myndighetsoppgaver. Dette fordi driftsoppgaver vil kunne gi verdifull informasjon om kvalitet i barnehagene som er relevant for barnehagemyndighetens utførelse av myndighetsoppgaver. På bakgrunn av dette ble det besluttet at organiseringen som følger av vedlagte presentasjon skulle være gjeldende for Sortland kommune.

Sortland kommune vurderte at alle oppgavene som tilhører barnehagemyndigheten fint kunne løses med den nye organiseringen med unntak av tilsynsgjennomføringen i barnehagene.

1.oktober 2021 la Sortland kommune frem sin løsning på skillet mellom eier og myndighet for det regionale oppvekstforum i Vesterålen og Lødingen med forslag om å opprette et regionalt myndighetsnettverk. Dette ble vedtatt av forumet, og det nye barnehagemyndighetsnettverket fikk i oppgave å konstituere seg selv samt lage en felles overordnet tilsynsplan.

Fram til første halvdel av 2022 utarbeidet myndighetsnettverket en felles regional tilsynsplan for gjennomføring av tilsyn i alle kommunene i Vesterålen og Lødingen (se vedlagt plan).

I samarbeid med regionalt kompetansekontor for Vesterålen og Lødingen (RKK) ble det tatt initiativ til en kompetansepakke for barnehagemyndigheten. Det viste seg at Vesterålen var blant de første kommunene/regionen som hadde funnet en god måte å løse det nye skillet på, både innad i hver kommune og med regionalt samarbeid. Initiativet resulterte i at KS og statsforvalteren overtok ansvaret for å utvikle kompetansepakken. Denne består av en nasjonal webinarrekke for å hjelpe landets kommuner/regioner med å løse utfordringen knyttet til barnehageloven § 11.

Fordi Sortland var tidlig ute med sin løsning på skillet mellom eier og myndighet, har kommunens barnehagemyndighet veiledet flere kommuner og regioner i spørsmål vedrørende skillet etter barnehageloven § 11 og vurderinger rundt regionale samarbeid knyttet til dette temaet.

Kommunedirektørens vurderinger
Kommunedirektøren vurderer at Sortland kommunes organisatoriske løsning trygt faller inn under barnehageloven § 11 krav om et skille mellom barnehageeier og barnehagemyndighet.

Personalmessige vurderinger
10 % stilling er flyttet fra avdeling oppvekst til kommunedirektørens stab.

Økonomiske vurderinger

Ingen endring fra tidligere.

Folkehelse vurderinger
Ikke relevant

Miljø-/naturforhold og klimagasskonsekvenser vurderinger
Ikke relevant.