SORTLAND KOMMUNE

Arkivsaknr.:	23/338
Dok.nr:	23/8314
Arkiv:	PlanID-2017344, Plannavn-Områderegulering for Ånstadsjøen havn, PlanType-34, Historisk-17/1761, FA-L13
Saksbehandler:	Oda Lie Engesæth
Dato:	17.04.2023

Oppstart planarbeid - Sel havn (H31)

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
035/23	Formannskapet	27.04.2023

KOMMUNEDIREKTØRENS INNSTILLING
Sortland kommune vedtar oppstart planarbeid for Sel havn.

Sortland kommune vedtar offentlig ettersyn av forslag til planprogram for Selv havn i seks uker.

Vedtaket er hjemlet i §§ 4-1, 12-2 og 12-8.

Formannskapet - 035/23

FS - behandling:

Alternativt forslag fra Rødt, foreslått av Christoffer Ellingsen, Rødt

1. Sortland kommune vedtar ikke oppstart av planarbeid for Sel havn i denne omgang.
2. Navn på dette alternative havneområde bør være mer gjenkjennelig. I arealplanen er dette betegna Bygdneset/Ånstad. Dette kan være utgangspunktet for navnebetegnelse.
3. Alternativt utreder Sortland kommune muligheten for utvidelse av havne- og næringsarealene i Holmen med utgangspunkt i allerede avsatte og ubenytta arealer som er avsatt i arealplanen. Det vurderes i den sammenheng også mulighetene for å ta i bruk arealer på øversida av Fylkesveien til næringsarealer. I Mulighetsstudie fra 2019 utarbeid av formannskapets eget arbeidsutvalg, er dette område ett av 3 alternativ som sto igjen som mest aktuelle blant totalt 11.
4. Samtidig tas det kontakt med Hadsel om mulig samarbeid om havneutbygging/havnearealer med andre kommuner slik Mulighetsstudie for havneutbygging foreslår.
5. Med bakgrunn i ofte uttalte behov for store, nye areal til sjøretta næringsarealer, ber formannskapet om å få så konkret som mulig oversikt over framsatte slike behov både fra Sortland havns egne og andres meldte behov.

Votering:

Kommunedirektørens innstilling vedtatt;
8 stemmer for (2 SP, 2 AP, 1 SV, 3 H)
1 stemme mot (1 Rødt)

Forslag fra Rødt pkt. 1, 3, 4, 5 falt;
1 stemme for (1 Rødt)
8 stemmer mot (2 SP, 2 AP, 1 SV, 3 H)

Forslag fra Rødt pkt. 2 vedtatt;
5 stemmer for (1 SV, 1 Rødt, 3 H)
4 stemmer mot (2 SP, 2 AP)

FS - vedtak:

Sortland kommune vedtar oppstart planarbeid for Sel havn.
Sortland kommune vedtar offentlig ettersyn av forslag til planprogram for Selv havn i seks uker.
Vedtaket er hjemlet i §§ 4-1, 12-2 og 12-8.

Navn på dette alternative havneområde bør være mer gjenkjennelig. I arealplanen er dette betegna Bygdneset/Ånstad. Dette kan være utgangspunktet for navnebetegnelse.

KORT BESKRIVELSE AV SAKEN

Hensikten med planarbeidet er å tilrettelegge for en fremtidig gods- og industrihavn, samt næringsarealer, utenfor Sortland sentrum.

FAKTA I SAKEN

Bakgrunn for saken er behovet og ønsket for etablering av ny havn. H31 i kommuneplanens arealdel er et alternativ for plassering som det på politisk bestilling ønskes ytterligere utredning på gjennom igangsetting av planarbeid. Etablering av havnen vil kreve store utfyllinger i sjø.

Tiltakshaver	Sortland Havn KF, på vegne av Sortland kommune
Ansvarlig planlegger	Henning Larsen v/Erik Ditlefsen og Synnøve Bjørseth Olsen

Overordnet planverk

Kommuneplanens samfunnsdel

Sortland ønsker å være motoren i et attraktivt og bærekraftig Vesterålen, med delmål om et voksende og dynamisk næringsliv. Sortland kommune ønsker å samarbeide med Sortland havn om å etablere "Blå Hub" som et regionalt tyngdepunkt for blå og grønne næringer, teknologiutvikling som bidrar til det grønne skiftet, og videreutvikling av regional havneaktivitet. Et nytt område for Blå Hub, skal være et supplement til eksisterende næringsareal og satsinger. Strategi nummer 6 i samfunnsdelen sier følgende:

"En skal vurdere alternativ lokalisering av havneområde som gjør Sortland i stand til fortsatt å være et regionalt og nasjonalt grønt og blått knutepunkt, som bidrar til utvikling av fangst og havbruksnæringen og som er et naturlig sted for lokalisering av en Blå Hub."

Kommuneplanens arealdel 2017-2028

§ 3.2 i arealdelen fastsetter at områder avsatt til havn omfatter logistikk og næringsarealer relatert til sjøtransport. Det kan tilrettelegges for næring og industri innenfor området:

1. Det kan foretas fremtidige havneutbygginger (moloer, utdypinger, kaier etc.) etter avklaring gjennom reguleringsplan.
2. Det kan gjennomføres følgende tiltak innenfor havneområder uten reguleringsplan: Utvidelse av eksisterende kaier og moloer, bygging av mindre kaier, utlegging av flytebrygger, mindre

utfyllinger. Dette forutsetter at omfanget av tiltaket ikke utløser krav om konsekvensutredning jf. forskrift om konsekvensutredninger.

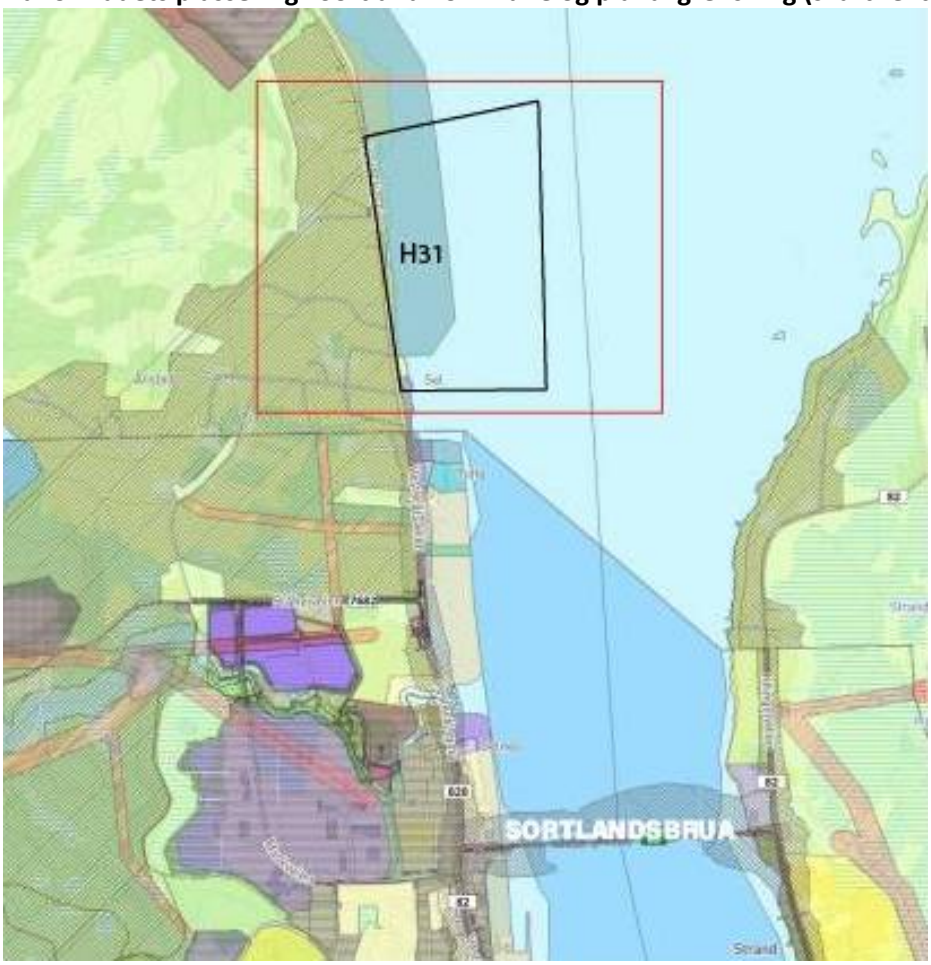
3. I fiskerihavner skal fiskeriformål prioriteres.
4. I fiskerihavn er det tillatt med merder for levendelagring av fisk til slakting/prosessering. Fisken skal ikke fôres i anlegget annet enn vedlikeholdsforing. Merdene må ikke være til hinder for annen bruk i havnen eller ferdselen inn og ut av havnen.
5. Ved utbygginger som omfatter mudring og flytting av masser skal grunnforholdene dokumenteres. Er det påvist eller mistenkes forurenset grunn skal dette også undersøkes. Avklaringene skal dokumenteres ved søknad om rammetillatelse. Ved fare for forurensing kreves det utslippstillatelse jf. forurensingsloven.
6. I havneområder kan det oppføres kai, havnelager og andre bygninger og anlegg for betjening av skipstrafikken og andre transportmidler samt parkeringsplasser.
7. Bygg og anlegg for næring og industri tillates oppført.
8. Mindre utbyggingstiltak krever ikke ytterligere plan dersom det ikke endrer eksisterende transportnett og det ikke er i strid med annet lovverk.
9. Vesentlig arbeid eller tiltak, samt fradeling til slike formål, er ikke tillatt uten at eiendommen/området inngår i reguleringsplan.
10. Ved utforming av detaljplan skal hensynet til universell utforming ivaretas og beskrives særskilt.
11. 11. H31 skal være ferdig utbygd før utbygging av H32 kan tillates.

Byplan Sortland - Blåbyen 2015-2027
Enkelte bestemmelser for sjøfronten etter kapittel 2.4 kan bli relevant.

Lovverk
Plan- og bygningsloven § 12-2 *Områderegulering.*
Plan- og bygningsloven § 4-1 *Planprogram.*
Plan- og bygningsloven § 12-9 *Behandling av planprogram for planer med vesentlige virkninger.*
Plan- og bygningsloven § 12-8 *Oppstart reguleringsarbeid.*

Sakshistorikk
03.02.2023 - Anmodning om oppstartsmøte
10.03.2023 - Oppstartsmøte avholdt

Planområdets plassering i Sortland kommune og planavgrensning (svart rektangel)



Det opplyses at det ikke nødvendigvis er behov å gå så langt ut som den svarte linjen i planinitiativet, men det er ønske om å sette en grense og varsle langt ut slik at det blir mulighet for å komme ut med fylling så langt det viser seg mulig og forsvarlig etter ferdige utredninger og fagrapporter.

VURDERING

Det ble avhold oppstartsmøte 10.03.2023 for å avklare rammer og forventninger til områdereguleringen. Referatet er vedlagt saken og redegjør for de drøftingene som ble gjort.

Sel havn er et av flere utrede områder i mulighetsstudiet fra 2014 og 2021. I mulighetsstudien går det utredede området som Ånstad.

Det er flere forhold innenfor miljø-/naturforhold og klimagasskonsekvenser som vil bli utfordrende i et så inngripende tiltak med store utfyllinger i sjø. Disse forholdene vil bli utredet ved oppstart av planarbeid og vedtak av planprogram. Ettersom det er en områderegulering og man er tidlig i fasen er det flere forhold som må tas underveis i arbeidet med planforslaget. Det vil bli behov for flere dialogmøter mellom kommunens fagenheter, saksbehandler og ekstern planlegger for å komme til enighet om hvordan de forskjellige problemstillingene skal løses.

Konsekvensutredning

Områdereguleringen utløser krav om konsekvensutredning, jf. forskrift om konsekvensutredning § 6 a. Her står det blant annet at områdereguleringer etter plan- og bygningsloven § 12-2 alltid skal konsekvensutredes når planen fastsetter rammer for tiltak i vedlegg I og II.

I vedlegg I er punkt 8b og 24 relevant, som medfører krav til planprogram og konsekvensutredning:

- 8b: Nyetablering av farleder, havner og havneanlegg, der skip på over 1350 tonn kan seile og anløpe.
- 24: Næringsbygg, bygg for offentlig eller privat tjenesteyting og bygg til allmennyttige formål med et bruksareal på mer enn 15 000 m2.

I vedlegg II er punkt 1a, 1g, 10a, 10e og 10k relevant, som skal vurderes nærmere:
• 1a: Prosjekter for omstrukturering av jordeiendommer.
• 1g: Landgjenvinning fra havet.
• 10a: Utviklingsprosjekter for industriområder.
• 10e: Bygging av veier, bygging av havner og havneanlegg, herunder fiskehavner og offshorerelaterte havner, og utvidelse eller vesentlig endret bruk av eksisterende farleder.
• 10k: Bygging av erosjonsforebyggende kystanlegg og vannbygging til sjøs som kan medføre endringer av kysten, f.eks. diker, moloer, sjeteer og andre bygg til vern mot havet, bortsett fra vedlikehold og gjenoppbygging av slike anlegg.

Det vil bli viktig å få innspill fra sektormyndigheter på planprogrammets innhold ved høring.

Personalmessige vurderinger
Planavdelingen vil følge opp saksbehandlingen som en ordinær driftsoppgave uten tilførende ressurser. Områdereguleringen kan føre til nedprioriteringer av andre planoppgaver.

Økonomiske vurderinger
Sortland havn KF opptrer som tiltakshaver på vegne av kommunen. Dersom andre planer blir nedprioritert og saksbehandlingstiden blir lengre enn 12 uker, kan dette medføre avkorting i gebyrinntektene for planavdelingen.

Folkehelse vurderinger
Ingen foreløpig kjente konsekvenser, men det vil være viktig å ha en tilstrekkelig utredning og beskrivelse av hvordan forhold til støy og støv under anleggsfasen, og etter, skal håndteres. Også i forhold til trafikksikkerhet og økt trafikk gjennom sentrum/over broen i fyllingsfasene.

Miljø-/naturforhold og klimagasskonsekvenser vurderinger
Tiltaket vil berøre LNFR områder og medføre store terrenginngrep med utfylling i sjø. Mulige konsekvenser for naturmangfold skal utredes i ROS-analysen. Planområdet er under marin grense og geotekniske undersøkelser må gjennomføres som en del av planforslaget. Det er fremdeles tidlig i planfasen av det som vil bli en stor områderegulering og de maritime og marine forholdene vil være viktig å få utredet og få på plass. Disse kan gi andre føringer for hva som kan gjøres og hvor langt fyllingene kan gå ut. Grunnforholdene må også utredes før man vet hvor store konsekvensene blir, ettersom resultatet kan gi risiko for motfyllinger. En stor problemstilling for tiltaket vil være fyllingsmassene: hvor massene skal hentes fra, om de tilfredsstiller krav til renhet og at de ikke medfører forurensning i form av å spre finpartikler, plastforurensning osv. Her er det mange krav som skal opprettholdes og det vil bli viktig å ha en god dialog med Statsforvalter fra starten, og andre sentrale etater. Konsekvensene vil utredes nærmere i KU og fagrapporter tilhørende planforslaget.

Tiltaksanalyse fra Geodata som viser hvilke interesser som blir berørt er vedlagt i referatet fra oppstartsmøtet, som også går nærmere på problemstillingene over.

KONKLUSJON
Oppstart planarbeid og offentlig ettersyn av forslag til planprogram for Sel havn (planID 2017344) anbefales igangsatt.

Vedlegg:
referat_oppstartsmøte_sel_havn_2017344
Skjema_Anmodning_oppstartsmøte til Sortland kommune
1_2_vedlegg_Anmodning_oppstartsmøte_2023
Planprogram_Sel havn