Risikovurdering av Sortland kommunes skille mellom barnehageeier og barnehagemyndighet

Bakgrunn for vurderingen:

I 2021 kom en lovendring i barnehageloven som krevde at barnehagemyndighet og barnehageeier i kommunen skulle være skilt der det var egnet til å skape tillitt. I forbindelse med dette har Sortland kommune rigget organisasjonen sin for å etterfølge dette skillet. Se vedlagt presentasjon om skillet mellom eier og myndighet. Som en del av arbeidet med den nye organisering var det nødvendig å foreta risikovurdering i samarbeid med private og kommunale barnehager.

Lovhjemmel:

Barnehageloven § 11.

Medvirkning:

Private og kommunale barnehager ble i felles styrermøte 18. juni 2021 presentert Sortland kommunes forslag til løsning av skillet. De ble bedt i møtet om å komme med tanker og vurderinger rundt dette. De fikk også et risikovurderingsskjema (vedlagt saken) som de ble bedt om å fylle ut i samarbeid med sine eiere dersom de så noen risikoer med måten kommunen organiserer seg på.

De kommunale barnehagene har sendt inn et felles skjema som besvares i vurderingen under, mens de private barnehagene har uttalt i styrermøtet nevnt over at de har tillitt til måten kommunen har organisert seg på, og føler seg trygg på at barnehagemyndigheten likebehandler private og kommunale barnehager.

Den nye organiseringen til Sortland kommune er også forelagt statsforvalteren i Nordland og PBL for kommentarer. Det er ikke kommet tilbakemeldinger annet enn at statsforvalteren påpeker at det er viktig å presisere i organiseringen at den som utfører barnehagemyndighetsoppgaver kun har driftsoppgaver knyttet til de kommunale barnehagene, og ikke eieroppgaver. Dette kom frem muntlig i telefonveiledning.

Vurdering:

Sortland kommune har gjort en vurdering av den nye bestemmelsen i barnehageloven og kommet frem til at hovedpoenget med denne er at det må gjøres et skille som både kommunale og private barnehager har tillitt til. Det er ikke nødvendig å gjøre et skille for alle oppgaver så lenge det er tillitt til at barnehagemyndigheten er uavhengig og likebehandlende.

Det har vært gjort en kartlegging av alle arbeidsoppgaver knyttet til barnehager som kommunen har, og disse er delt i tre kategorier; barnehageeieroppgaver, barnehagemyndighetsoppgaver og barnehagedriftsoppgaver. Fordi skillet omhandler forholdet mellom eier og myndighet, er det lagt til grunn at det er uproblematisk at barnehagemyndigheten også utfører barnehagedriftsoppgaver. I nye oppgaver som tilkommer oppvekstsektoren vil det måtte gjøres en vurdering av om barnehagemyndigheten kan involveres i disse oppgaven eller ikke.

Kommunen vurderer også at det er en fordel for barnehagemyndigheten å utføre barnehagedriftsoppgaver i tillegg til myndighetsoppgaver. Dette fordi driftsoppgaver vil kunne gi verdifull informasjon om kvalitet i barnehagene som er relevant for barnehagemyndighetens utførelse av myndighetsoppgaver.

Barnehageeier har ikke instruksjonsmyndighet overfor oppgaver som tilfaller barnehagemyndigheten. Dette skillet fremgår også av kommunens organisasjonskart, og vil bli tatt med i delegasjonsreglementet når dette skal opp til ny politisk behandling.

Videre er organisasjonsmåten avhengig av at den er tillitsskapende hos private og kommunale barnehager. Disse gir uttrykk for at den er det. Skulle dette endre seg og noen av barnehagene eller andre i befolkningen ikke lenger har tillitt til barnehagemyndighetens uavhengighet/likebehandling vil det måtte gjøres en ny vurdering.

På bakgrunn av dette er det Sortland kommunes vurdering at risikoen for forskjellsbehandling og manglende tillitt liten.

Kristoffer Lagesen

Barnehagemyndighet

Sortland kommune