SORTLAND KOMMUNE

Arkivsaknr.:	23/521
Dok.nr:	24/9510
Arkiv:	Historisk-22/3446, Historisk-21/107, Historisk-12/844, FE-601
Saksbehandler:	Ken Magne Kristoffersen
Dato:	20.03.2024

Politisk behandling av innkjøpsstrategi for Sortland kommune

Utvalgssaksnr.	Utvalg	Møtedato
PS -	Formannskapet	
PS -	Kommunestyret	

KOMMUNEDIREKTØRENS INNSTILLING
Kommunestyret vedtar innkjøpsstrategi for Sortland kommune.

KORT BESKRIVELSE AV SAKEN
Kommunestyret vedtok i k-sak 019/23 den 30.03.2023 følgende:

1. Sortland kommune ønsker å bruke sin innkjøpsrolle til å ta samfunnsansvar for å understøtte lokal samfunns- og næringsutvikling for små og mellomstore bedrifter (SMB) uavhengig av bransje. De kan delta i anbudskonkurranser og levere varer og tjenester til kommunen.
2. Formannskapet ber kommunedirektøren utarbeider en anskaffelsesstrategi der utvikling av lokalt næringsliv settes som mål og hvor man vurderer:
   • Desentraliserte innkjøp
   • Oppdeling av kontrakter
   • Være bevisst på fordeler og ulemper ved bruk av frivillige kunngjørelser
   • Forenkle anskaffelsesprosessene
   • Bruke relevante krav og kriterier
3. Det utarbeides en gjennomtenkt strategi for innkjøpssamarbeid der man kan kreve geografisk kontraktsoppdeling og/eller trekke kontrakter ut av samarbeidet for varer og tjenester der lokalt tilbud er viktig.
4. Formannskapet ber kommunedirektøren komme tilbake med ny sak om innkjøpsordning på en egnet måte.
5. Kommunestyret prolongerer løpende avtale frem til Kommunedirektør fremmer ny sak om fremtidig innkjøpsordning.

Kommunedirektøren legger med dette frem, jfr. vedtakets pkt. 4, forslag til innkjøpsstrategi som søker å svare på vedtakets pkt. 2 og 3.

FAKTA I SAKEN
Kommunestyret vedtok i KS-sak 074/21 den 11.11.2021 etter innstilling fra kommunedirektøren å gå ut av et innkjøpssamarbeid ved å si opp avtalen med Samordna innkjøp i Nordland (SIIN). Uttreden skulle

skje 31.12.2022. Kommunedirektøren bekreftet likevel den 08.11.2022 interesse for å delta i en innkjøpsordning (videre etter 31.12.2022) der Bodø kommune er vertskommune; bekreftelse med forbehold om politisk godkjennelse.

Kommunestyret vedtok videre, som del av KS-sak 114/22, følgende: *"Kommunale innkjøp skal bidra til lokalt næringsliv og mangfoldig lokalt arbeidsmarked. Kommunestyret har sagt opp en innkjøpsavtale som trakk virksomhet ut av distriktet og kommunen. Nå er den avtalen visstnok forlenget, og vi ber kommunedirektøren ved første anledning sette saka på kartet for kommunestyret".*

På bakgrunn av denne bestillingen er det laget forslag til ny revisjon av kommunens innkjøpstrategi.

Uttreden av ordningen (med tilknytning til SIIN/Bodø kommune) skulle være basert på en evaluering av hvordan framtidig organisering av innkjøp i Sortland kommune burde være for å ivareta våre egne behov. Evaluering er ikke gjennomført, da skifte av personell og intern reorganisering er elementer av betydning når årsak skal beskrives. Herav følger at det grunnlag som kommunedirektøren beskrev var en forutsetning for å tre ut av ordningen, som kommunen har vært en del av siden inntreden i ordningen ble vedtatt i KS-sak 045/14, ikke finnes.

Kommunedirektøren har, som en følge av foranstående - og særlig vedtakets pkt. 5, bekreftet at kommunen ønsker å delta videre i en ordning som har vart over tid, trass i det signal som var gitt november 2021 om at kommunen var på vei ut av dette samarbeidet. Dette er gjort vel vitende om at det i fremtid, dersom annen løsning velges, er fullt mulig å forlate løsningen igjen.

Denne sak er også kommunedirektørens tilbakemelding på vedtaket fra KS-sak 114/22.

Det finnes to alternativer for hvordan kommunen arbeider med innkjøp:

1. Være tilknyttet en overordnet sammenslutning.

A: Den foreliggende; Bodø kommune. Her vises til vedlegg i saken. Kontrakt er ikke signert, men det blir gjort snarlig.

B: Mulig, fremtidig interkommunal løsning i Vesterålen basert på utredning, vertskommuneløsning og sikre ressurser. Denne løsningen finnes ikke pr i dag. Dersom dette tjenestesamarbeidet blir prioritert politisk, er det er en mulighet at utredning kan starte i 2. halvår 2024 basert på tilsagn om utredningsmidler i prosjekt ILAG-tjenestesamarbeid, som det søkes på fra Statsforvalteren i Nordland.

2. Ikke delta i noen sammenslutning på innkjøpsområdet, men løse alle oppgaver i egen regi i Sortland kommune. Det er fullt mulig å forestå alt innkjøpsarbeid i egen regi. Dette vil imidlertid kreve økte ressurser på dette fagområdet ut over de ressurser som er stilt til rådighet i dag. Dette fordi kommunen da må ivareta alle oppgaver som SIIS/SIIN/Bodø har ivaretatt på våre vegne siden 2014.

VURDERING

Anskaffelser kommer gjerne på to områder: Konkurranser for enkeltstående oppdrag (bygge en skole eller et nytt veianlegg), eller konkurranser for å fremskaffe avtaler, der man kan handle løpende over tid (kopipapir, medisinsk utstyr, skolemateriell, datamaskiner etc.).

Praksis i Sortland de senere år har vist at enkeltanskaffelser i all hovedsak håndteres av kommunen selv, mens rammeavtaler håndteres av en innkjøpssammenslutning. Det er intet i veien for at enkeltanskaffelsene flyttes over til en innkjøpssammenslutning; et innkjøpskontor lokalt eller regionalt. Heller ikke synes det å være noe i veien for å samle alle rammeavtaler på alle områder for kommunen lokalt hos kommunalt ansatt. Ressursmessig handler dette om å gjøre oppgaver mest mulig effektivt: Bruk medarbeidere som kan innkjøpsfaget, vurder nødvendigheten av fysisk nærhet, men sikre alltid at den som skal ha varen vet hva det er man skal kjøpe. Erfaring tilsier at rammeavtaler inngått på et velfundert grunnlag på områder mange har bruk for fungerer ypperlig. Ordningen med lokal innkjøper og tilknytning til innkjøpsordning fremstår som fordelaktig, ikke minst fordi det på enkelte områder er effektivt at en instans fremskaffer og vedlikeholder rammeavtaler som flere/mange kan benytte seg av. Løsningen med tilknytning til Bodø er fleksibel fordi den også gir valgfrihet i om man vil være med på en rammeavtale eller ei. Velger man ikke tilknytning, må man sørge for avtale på det aktuelle området selv.

Dette siste innebærer merarbeid lokalt. Det er intet i veien for å etablere en løsning mer lokalt enn å ha tilknytning til Bodø. Det er imidlertid ingen sikkerhet for at noe blir verken rimeligere eller at lokale leverandører kommer mer i betraktning av den grunn. Det er likevel mulig at det er enklere å ha dialog med et innkjøpskontor i Vesterålen enn med et innkjøpskontor i Bodø - i denne sammenheng handler det likevel primært om å ha et aktivt forhold til om man vil delta i en rammeavtale via Bodø ev Vesterålen eller håndtere saken selv. Dersom det er ønskelig med løsning i Vesterålen må det utredes i dialog med andre Vesterålskommuner. Slik løsning fører neppe til nevneverdig annerledes fordeling mellom rammeavtaler og enkeltanskaffelser enn vi har i dag, enn si forholdet til lokale rammeavtaler (typisk tømrertjenester, elektrotjenester, arbeidstøy) der man ser nødvendigheten av lokalkunnskap og lokal tilhørighet.

Innkjøpsstrategi er utarbeidet med basis i disse vurderinger, samt bestillingen fra KS.

Personalmessige forhold
Det vises til forrige punkt om fakta i saken:

Det er fullt mulig å forestå alt innkjøpsarbeid i egen regi. Dette vil kreve økte ressurser på dette fagområdet ut over det som er stilt til rådighet i dag. Dette fordi kommunen da må ivareta alle oppgaver som SIIS/SIIN/Bodø har ivaretatt på våre vegne siden 2014. Situasjonen i dag er at kommunen har fast innkjøper, og et avklart forhold til Bodø, som vi skal være tilsluttet inntil videre. Forholdet mellom hvilke anskaffelser vi skal delta på via Bodø, og de vi skal gjøre selv, er beskrevet i strategidokumentet.

Økonomiske forhold
Økonomiske forhold henger sammen med personalmessige forhold. Avhengig av hvilken strategi man velger, følger behov for interne ressurser på innkjøpssiden.

Det er også vurdert at man får bedre betingelser, både økonomisk og logistikkmessig, ved å stå tilsluttet et større samarbeid, enn ved å stå alene.

Folkehelse
Ikke relevant for saken.

Klima-, miljø- og naturforhold
Det er inntatt nye regler for innkjøp etter nye forskrifter om klima og miljø i alle anskaffelser. Dette vil virke til gunst for miljøet både i avtaler vi gjør lokalt, og de avtaler vi deltar i via innkjøpssamarbeidet.

Det er også forhold rundt logistikk i anskaffelsene som er viktig for klima og miljø. Eksempel er innkjøp av dagligvarer som gjøres via nettbutikk, med felles utkjøring til alle kommunens brukere.

KONKLUSJON
Kommunedirektøren anbefaler at kommunestyret vedtar innkjøpsstrategi for Sortland kommune.

Vedlegg:
Innkjøpsstrategi for Sortland kommune